

# 融安县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

融安县人民政府

二〇二六年六月

# 目 录

序 言 .....	6
第一篇 砥砺前行，奋力谱写中国式现代化融安篇章 .....	7
第一章 “十四五”时期取得成效 .....	7
第二章 “十五五”时期发展环境 .....	14
第三章 总体要求 .....	18
第一节 指导思想 .....	18
第二节 发展原则 .....	19
第三节 发展定位 .....	20
第四章 发展目标 .....	22
第二篇 聚链强基，构建融安特色产业体系 .....	27
第一章 支持优势产业全产业链发展 .....	27
第一节 提升“中国金桔之乡”成色 .....	27
第二节 筑牢生态工业发展支柱 .....	29
第三节 大力促进冶矿业绿色复兴 .....	31
第二章 构建融安特色工业体系 .....	34
第一节 推动制造业产业提档升级 .....	34
第二节 建设高水平产业发展载体 .....	38
第三章 布局现代服务业融合圈 .....	39
第一节 推动生产性服务业专业化发展 .....	39
第二节 推动生活性服务业提升能级 .....	40
第四章 加快特色农业现代化发展 .....	42

第一节	提升优质农产品供应能力 .....	42
第二节	壮大道地药材和林产业 .....	43
<b>第五章</b>	<b>促进新经济新业态新模式发展 .....</b>	<b>44</b>
第一节	加大新基建建设 .....	45
第二节	推动“三新”赋能 .....	45
<b>第六章</b>	<b>深入实施创新驱动发展战略 .....</b>	<b>47</b>
第一节	推动科创与产业双向融合 .....	47
第二节	推动人才支撑高质量发展 .....	48
<b>第三篇</b>	<b>固本兴农，绘就乡村振兴新画卷 .....</b>	<b>50</b>
<b>第一章</b>	<b>提升农业综合生产力和质量效益 .....</b>	<b>50</b>
第一节	夯实粮食安全根基 .....	50
第二节	大力改善农业生产条件 .....	51
第三节	推进农业经营体系改革 .....	51
<b>第二章</b>	<b>建设宜居宜业和美乡村 .....</b>	<b>53</b>
第一节	健全常态化监测帮扶体系 .....	53
第二节	建设宜居生态乡村 .....	53
第三节	加强乡村基层治理 .....	54
<b>第三章</b>	<b>因地制宜振兴乡镇产业 .....</b>	<b>55</b>
<b>第四篇</b>	<b>以城带乡，拓展城乡融合新路径 .....</b>	<b>60</b>
<b>第一章</b>	<b>优化国土空间布局 .....</b>	<b>60</b>
第一节	完善空间规划体系 .....	60
第二节	构建“一心两轴三园四片区”格局 .....	61
<b>第二章</b>	<b>加快新型城镇化建设 .....</b>	<b>64</b>

第一节	促进城乡基础设施提质 .....	64
第二节	强化县城发展能级 .....	66
第三节	扎实推进城乡融合发展 .....	68
<b>第五篇</b>	<b>生态筑基，建设美丽融安新家园 .....</b>	<b>69</b>
<b>第一章</b>	<b>提升环境综合质量 .....</b>	<b>69</b>
第一节	强化环境综合治理 .....	69
第二节	加强生态保护与修复 .....	72
<b>第二章</b>	<b>增强绿色发展能级 .....</b>	<b>73</b>
第一节	实施绿色产业升级工程 .....	73
第二节	推进资源节约循环利用 .....	74
第三节	形成绿色生活方式 .....	75
<b>第六篇</b>	<b>破立并举，激发改革开放新动能 .....</b>	<b>76</b>
<b>第一章</b>	<b>坚持向改革要动力 .....</b>	<b>76</b>
第一节	充分激发经营主体活力 .....	76
第二节	深化农村体制改革 .....	77
第三节	推进土地利用制度改革 .....	78
第四节	推动财政改革发展 .....	79
<b>第二章</b>	<b>积极畅通内外循环通道 .....</b>	<b>80</b>
第一节	深化融柳联动与北部协同 .....	80
第二节	扩大高水平对外开放 .....	80
<b>第三章</b>	<b>加快多式联运高效衔接 .....</b>	<b>81</b>
第一节	高质量建设对外交通 .....	82
第二节	畅通乡村“毛细血管” .....	82

第二节	构建立体联运矩阵 .....	83
<b>第四章</b>	<b>全面促进投资消费升级 .....</b>	<b>84</b>
第一节	加快释放消费潜能 .....	84
第二节	积极扩大有效投资 .....	85
<b>第七篇</b>	<b>繁荣发展，涵养文明融安新风尚 .....</b>	<b>86</b>
<b>第一章</b>	<b>壮大主流思想舆论 .....</b>	<b>86</b>
第一节	推动党的理论深入人心 .....	86
第二节	铸牢中华民族共同体意识 .....	87
第三节	提升舆论引导能力和水平 .....	88
<b>第二章</b>	<b>提升全域文明建设水平 .....</b>	<b>89</b>
第一节	巩固文明城市建设成果 .....	89
第二节	构筑道德风尚桔乡 .....	90
<b>第三章</b>	<b>促进文化事业繁荣发展 .....</b>	<b>92</b>
第一节	增强公共文化服务效能 .....	92
第二节	繁荣文艺精品创作生产 .....	93
<b>第八篇</b>	<b>共建共享，提升民生福祉新温度 .....</b>	<b>94</b>
<b>第一章</b>	<b>巩固民生保障底线 .....</b>	<b>94</b>
第一节	创新共同富裕实现机制 .....	94
第二节	完善多层次社会保障体系 .....	95
第三节	推动人口高质量发展 .....	97
<b>第二章</b>	<b>办好人民满意教育事业 .....</b>	<b>99</b>
第一节	促进基础教育质量提升 .....	99
第二节	推进职教继教创新发展 .....	100

第三章	推进健康融安建设 .....	102
第一节	持续健全医疗卫生体系 .....	102
第二节	提升特色医疗服务 .....	103
第三节	重视人才体系建设 .....	104
第四节	落实全民健康国家战略 .....	104
第九篇	协同共治，筑牢安全发展新防线 .....	106
第一章	培育公平优质营商生态 .....	106
第一节	营造高效便捷的政务环境 .....	106
第二节	形成优质规范的市场环境 .....	107
第三节	创优公正透明的法治环境 .....	108
第二章	推进融安治理现代化 .....	109
第一节	加强和创新社会治理 .....	109
第二节	整体提高法治水平 .....	110
第三章	守牢安全发展底线 .....	112
第一节	提升应急管理综合能力 .....	112
第二节	夯实公共安全根基 .....	114
第十篇	完善规划实施保障机制 广泛团结凝聚社会新力量 ....	116
第一章	必须坚持党的全面领导 .....	116
第二章	加强干部能力和作风建设 .....	116
第三章	完善政策支撑体系 .....	118
第四章	健全规划实施机制 .....	119
第五章	凝聚社会广泛共识 .....	119

## 序 言

“十五五”时期（2026—2030年），是全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求和自治区、柳州市重大决策部署，全面建设社会主义现代化的关键时期。融安县将积极融入自治区“一区两地一园一通道”建设，深度嵌入柳州加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市的发展大局，围绕“农转工”经济结构改革，奋力推动县域经济持续壮大、经济社会高质量发展，在县域中争先进位、争当表率。

面对新形势、新任务、新要求，科学编制和实施《融安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对于推动融安在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步，具有重大而深远的意义。为此，根据《中国共产党融安县委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制《融安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期融安经济社会发展的思路、主要目标和重点任务，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，是融安经济社会发展的宏伟蓝图。

# 第一篇

## 砥砺前行，奋力谱写中国式现代化融安篇章

### 第一章 “十四五”时期取得成效

“十四五”时期，融安县面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的发展任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大、二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“六个推动”战略布局，围绕建设柳州市域次中心目标，坚持五个基本原则，全面实施“生态立县、特色强县、创新兴县”战略，扎实推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等各项工作，描绘了干在实处、走在前列、勇立潮头的生动画卷。“十四五”末期，融安经济社会高质量发展迈出坚实步伐，全面建设社会主义现代化国家新征程开局良好。

围绕“活力融安”，我们坚持改革开放、创新驱动、产业振兴。

**综合经济实力增强。**“十四五”末期，全县生产总值达到130.1亿元，规模是2020年的1.2倍，实现年均增长3.7%；人均GDP达到52204元，五年来保持在全区111个县区的前五十位；固定资产投资年均增长8.1%；全体居民人均可支配收入超过2.9万元，年均增长6.1%。

**动能转换持续提速。**“十四五”末期三次产业结构由“三一二”开始向“三二一”转换。“3+1+N”<sup>1</sup>现代产业体系取得突出进展，以金园食品、一点食品为代表的金桔精深加工产业拓展生产线，以壮象木业、大森林木业、鲁源新材料为引领的融安香杉林木加工制造业在自主技改中焕新活力，以仙草堂制药为核心的生物制药业建成年产量世界第一的青蒿素全产业链规模化深加工项目。新能源产业蓬勃发展，全区首个页岩气项目在融出气点火，五年来建成白云岭风电场一至四期、融安县储能电站等新能源项目 14 个，2025 年全县风电光伏等清洁能源项目装机容量达到 796.5MW，规模在柳州市名列前茅，年总发电量首次超过全县社会用电量，历史性实现电力净输出。2025 年规上新能源产业产值达 4.4 亿元，占全县规上工业总产值的 6.9%，比 2020 年提高了 5 个百分点。

**改革开放活力迸发。**获评自治区乡村振兴改革集成工作先进县。融安金桔 2024 年入选全国助力乡村振兴典型案例，金桔全产业链发展体系被评为全区改革攻坚优秀成果之一。全面完成融安县工业集中区管理委员会服务中心体制改革和县属国企平台整合优化任务。对外贸易展开新篇章，鱼峰水泥、顺达七星等融安产品搭乘融安—遂溪粤桂货运专列服务粤港澳大湾区，金桔鲜果和融安香杉板材实现出口零突破，“十四五”末期外贸进出口总额达 8406.2 万元，增长 28.2%。

---

<sup>1</sup> 3+1+N:3 代表融安金桔、融安香杉、青蒿传统优势产业；1 代表新能源产业；N 代表多产业

**创新能力显著提升。**“十四五”末期，全县规模以上工业R&D经费支出占规模以上工业增加值比重为1.5%，创新主体队伍不断壮大，2家企业通过高新技术企业认定，累计推荐5家企业入库“广西专利产业化样板企业培育库”，每万常住人口发明专利拥有量达到1.8件。建成全国首个县域“双链”全产业链标准体系，成功入选全国质量强县培育库。

**围绕“美好融安”，我们坚持乡村振兴、区域协调、改善民生。**

**城乡融合协调发展。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，获评粤桂东西部协作工作成绩突出单位，连续3年在全区年度后评估综合评价中获“好”等次。富民产业持续拓展，千亩现代化设施农业基地投产，“融安金桔”种植面积突破23万亩，品牌价值攀升至65.2亿元，连续3年登上中国地理标志品牌价值百强榜，带动10万人增收。打造的“老王送工”零工驿站助力脱贫群众就业经验模式获自治区级媒体《广西人社》刊登推广，“十四五”时期累计新增就业0.8万人。合理划定“三区三线”<sup>2</sup>，划定城镇开发边界约20.8平方千米。建成广西县域首座综合能源服务站，红七军战长安纪念馆、融安博物馆、龙舟广场等文化惠民工程投入使用，建成新时代文明实践中心161个，跻身自治区文明城市行列。2025年城镇化率达到47.7%，城乡居民收入比由2020年的2.09:1缩小至1.81:1。

---

<sup>2</sup> “三区三线”：“三区”是指农业空间、生态空间、城镇空间三种类型的国土空间；“三线”分别对应农业空间、生态空间、城镇空间划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

**民生福祉持续增进。**“十四五”时期财政用于民生领域的投入累计超过 106.56 亿元，全县企业退休人员待遇、城乡低保、特困人员供养标准逐年提高，末期基本养老保险、居民基本医疗保险参保率分别达到 95%、100.05%。“教共体”扎实推进，2025 年融安高中特控上线人数创历史新高，融安二中实现特控上线零突破，高中特控上线率、中考 A+ 人数与上线率在柳州各县区中均位居前列。“医联体”成效突出，县人民医院入选中国创伤救治联盟成员单位，获评全国县域医疗榜样力量最佳管理团队奖和柳州市首家国家级县域慢病管理中心；县中医医院获国家“慢病管理中心专病管理工程示范单位”称号，是广西县域首个通过国家标准胸痛中心认证的二级中医医院。文旅融合深入推进，仙草堂 4A 产教融合景区广受欢迎，“广西龙超”成为桂北地区规模最大、影响最深、范围最广的体育赛事。

**围绕“生态融安”，我们坚持绿色发展、协同共治、巩固安全。**

**生态保护成效明显。**空气质量优良率连续五年保持在 96% 以上，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度低于 30 微克每立方米，完成上级下达任务。集中式饮用水水源地水质常年达到 II 类及以上标准，国考断面融江、浪溪江地表水水质六年蝉联全国第一。绿色低碳发展加快推进，清洁能源结构持续调整，在柳州北部率先实现新能源充电终端设备乡镇全覆盖，全县单位生产总值能源消耗五年累计下降 34.8%。

**社会治理成果突出。**法治政府建设深入推进，依法行政能力持续提升，全面从严治党向纵深发展，政治生态持续净化修复，党员干部干事创业精神全面提振。重要民生商品实现保供稳价，矛盾化解、风险防范、安全生产、信访维稳、电诈治理、防汛抗旱、国防动员等工作扎实推进。融安多次荣获“全区平安县”“全国信访工作示范县”称号，“融议心安”屯级议事协商模式入选新时代“枫桥经验”典型案例，获评全区民族团结进步县。

## “十四五”规划主要目标完成情况

类别	序号	指标	“十四五”规划目标		“十四五”时期完成情况		指标属性
			2025年	年均增长或累计增速(%)	2025年	年均增长或累计增速(%)	
经济发展	1	地区生产总值(%)	—	6	130.1	3.7	预期性
	2	人均地区生产总值(元/人)	—	6	52204	4.2	预期性
	3	财政收入(亿元)	7.8	6	4.6	-1.2	预期性
	4	工业总产值(%)	—	10	69.9	-2.6	预期性
	5	工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%)	9	—	9.4	—	预期性
	6	固定资产投资(亿元)	—	10	—	8.1	预期性
	7	社会消费品零售总额(亿元)	53.3	10	48.7	4.4	预期性
	8	常住人口城镇化率(%)	47	≥[2]	47.7	2.7	预期性
创新驱动	9	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	—	22	数据未下达	—	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.8	—	1.8	—	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入增长(%)	—	6.5	—	6.1	预期性
	12	基本医疗保险参保率(%)	≥95	—	100.05	—	预期性
	13	基本养老保险参保率(%)	≥95	—	95	—	约束性
生态文明	14	城市人均公园绿地面积(平方米/人)	15	—	14.34	—	预期性
	15	森林覆盖率(%)	≥80	—	无法比对	—	约束性

类别	序号	指标		“十四五”规划目标		“十四五”时期完成情况		指标属性
				2025年	年均增长或累计增速(%)	2025年	年均增长或累计增速(%)	
生态文明	16	耕地保有量(万亩)		30.95	—	30.95	—	约束性
	17	新增建设用地规模(公顷)		上级未下达目标		4.76	—	预期性
	18	万元生产总值用水量(吨)		172	—	118	—	约束性
	19	单位生产总值能源消耗(%)		以上级单位下达指标为准		—	[-34.8]	约束性
	20	单位生产总值二氧化碳排放量降低(%)				—	—	约束性
	21	主要污染物排放量降低	化学需氧(%)			数据未下达	—	约束性
			氨氮(%)			数据未下达	—	约束性
			二氧化硫(%)	数据未下达	—	约束性		
			氮氧化物(%)	数据未下达	—	约束性		
	22	主要江河	达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	以上级单位下达指标为准		100	—	约束性
		地表水质量	劣Ⅴ类水体比例(%)			—	—	约束性
	23	空气质量	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度下降(μg/m <sup>3</sup> )			以上级单位下达指标为准		28
			空气质量优良天数比率(%)	96.2	—			约束性
	注：①地区生产总值、人均地区生产总值增速按不变价计算。 ②[ ]内为五年累计数。 ③森林覆盖率(%)：统计口径先后于2023年、2024年进行大幅调整，该项约束性指标无法比对。							

## 第二章 “十五五”时期发展环境

“十五五”时期，国际国内发展环境面临深刻变革。世界百年未有之大变局加速演变，我们面临历史新机遇，也面临各类风险和挑战。

**全球政治经济格局深度调整。**地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际贸易秩序遇到严重挑战，外部不确定风险加大，外贸出口承压增加，全球产业链供应链将加速重构。“十四五”时期中国主动作为，全国经济进一步展现出基础稳、优势多、韧性强、潜能大的特性，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，世界期待从中国增量政策激发的企业活力中捕捉更多机遇，RCEP全面生效实施，中国—东盟自贸区3.0版建设启动，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、新能源等领域突破临界点，“十五五”时期是我国迈向高质量发展的蓄势攻坚期，经济增速换挡与结构升级并行，新型工业化与数字经济深度融合，消费升级与产业转型相互促进，城镇化进程和人口结构转换，都将释放强大的发展动能。

**广西区域竞争能力提升。**国家战略叠加赋能，新一轮西部大开发战略持续深化，粤港澳大湾区建设向纵深推进，珠江—西江经济带、南宁—柳州—桂林经济走廊持续壮大，平陆运河建设通航将大幅降低物流成本，重塑西南地区物流格局。“一区两地一园一通道”建设重大战略效应加速释放，建设面向东盟的人工智能产业高地、沿边临港产业园与中国—东盟产业合作区及新一轮

工业振兴三年行动等系列政策叠加发力将形成新的增量，把广西的区位资源、产业优势真正转化为发展优势。深化以县域为重要载体的新型城镇化建设，推动县域与城市双向奔赴相互赋能，所有政策的集成实施为县域深化开放合作、推动高质量发展带来发展机遇。

**柳州经济发展多重机遇叠加。**湘桂铁路枢纽扩能改造、柳州至广州铁路、柳州铁路港等重大项目建设深化了柳州与粤港澳大湾区、长江经济带的联动，强化了柳州全国综合性交通枢纽效应。柳州汽车、机械、冶金等传统产业优势明显，工业基础雄厚，“十五五”时期将以人工智能终端及机器人、新能源、低空经济等新兴产业为核心引擎驱动产业转型，加快构建“10+N”现代化工业体系，并成功入选国家“无废城市”建设名单和国家气候投融资试点城市。柳州市高质量发展其时已至、其势渐成、其兴可待，将持续为县域发展增添新动能、新优势。

**融安面对的机遇和挑战并存。**从发展机遇上看，融安的交通区位和势能大幅改善：一是交通区位优势迈入综合立体交通时代。“十四五”时期，桂林至钦州港公路（永福三皇至柳州段）、从江—融安—荔浦公路（融安经永福至阳朔段）、衡阳至南宁公路（龙胜至融安段）相继开工，“十五五”时期将建成“三纵两横”高速公路网，叠加焦柳铁路、融江航运提级改造效应，为重塑县域功能布局和拓展城市发展空间奠定坚实基础。二是**多重战略叠加驱动县域发展提质升级。**自治区高水平建设陆海新通道、构建

国内国际双循环便利地、深化粤港澳大湾区协同融合为融安深度融入区域协调发展新格局创造了有利条件。全区加大力度协同推进中心城市发展与县域经济崛起，实施县域经济“创先争优”三年行动，柳州要打破“就城论城，就县论县”的思维定势，加快城乡融合发展，多项政策叠加为推动融安经济高质量发展注入了强劲动能。三是“农转工”转型为实体经济振兴拓展空间。“十四五”末期，融安启动由农业县向工业县转型进程，制造业发展方兴未艾。“十五五”时期围绕融安金桔、融安香杉、冶矿等三大优势产业布局全产业链发展，构建“5+3”特色工业产业体系，突出园区载体、科创平台建设，探索人工智能、低空经济等新兴产业赋能，加快推动县域产业从资源型初加工向高附加值深加工升级，为融安高质量发展筑牢根基。

从发展挑战看，融安面临三个现实问题。一是**产业结构亟待调整**。我县农业大而不强、现代化发展不足，对经济增长的拉动作用有限；工业以资源初加工为主，其中香杉加工制造占比超过60%，产业结构单一问题突出；服务业占比高但层次低，未能形成高生产率、高增值的经济动能。推动“农转工”转型，加快新旧动能接续转换，既势在必行，更要久久为功。二是**要素保障亟待突破**。全县工业用地征地成本高、开发难度大，已供用地缺乏良性退出机制；土地财政收缩、新兴税源尚未成熟，人才与创新要素普遍缺乏等问题突出，未来五年需统筹用地要素配置，加大财源建设，强化科创人才支撑，为“农转工”战略转型提供坚实

保障。三是城乡融合亟待升级。城乡居民人均可支配收入较其他县区仍有差距，城乡二元结构问题突出。农业农村现代化滞后，部分脱贫群众增收不稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果仍有压力。全县 12 个乡镇中仅长安镇和浮石镇城镇化水平较高，其他乡镇仍存在承载能力不足、乡镇节点功能相对弱化等问题，乡村发展散而不联的局面未改变。

## 第三章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，突出建设现代化产业体系，扩大内需战略基点、统筹发展和安全，扎实推动高质量发展。主动融入自治区“一区两地一园一通道”建设，围绕柳州市加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市目标，坚持“因地制宜、错位发展，产业兴县、富民增收，生态筑基、城乡融合”的县域高质量发展思路，大力实施“生态立县、特色富县、工业强县、商贸活县”发展战略，奋力谱写中国式现代化融安实践新篇章，确保与全国、全区、全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国特色社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，有力有效解决人民群众“急难愁盼”问题，不断激发人民群众的积极性、主动性、创造性，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持高质量发展**。始终把新发展理念贯穿发展全过程各领域，积极主动融入新发展格局，因地制宜发展新质生产力，开放共赢深化内外循环，促进经济结构优化升级，推进融安经济社会发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，实现经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。以深层次改革释放发展新活力，以高水平开放打造竞争新优势，积极融入自治区、柳州市发展大局，面向平陆运河经济带和粤港澳大湾区建设提升服务能力，加强治理体系和治理能力现代化建设，在开放合作中拓展融安的发展空间，持续增强发展动力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。积极融入服务全国统一大市场和全区国内国际双循环便利地建设，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。更好发挥政府作用，切实增强市场配置

力、法治保障力、政府服务力，打造一流营商环境，推动融安实现更高质量发展。

——**坚持统筹发展和安全**。强化底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，将安全贯穿发展各领域全过程，有效防范化解各类风险，实现高质量发展和高水平安全动态平衡、良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 发展定位

锚定柳州市赋予融安在区域上推动商贸提质扩容、促进多式联运高效衔接、优化全龄康养供给、强化清洁能源高效开发利用等核心任务，明确融安“十五五”经济社会发展导向是通过推动县域经济高质量转型，重点突出现代化农业引领，彰显工农联动的鲜明特色，扩大区域开放合作影响效应，使融安能够更好地承担柳州市区域协调发展的桥梁和纽带作用，努力跃升为具有较强综合竞争力、产业带动力和集聚辐射力的市域次中心城市。

——**北部商贸服务活跃的集散地**。以承接柳州辐射、服务桂北区域为目标，重点完善县域现代物流功能，建设升级农产品、家居建材等专业交易市场，强化冷链仓储与集散能力。针对性引育一批区域代理商、供应链服务商，提升商贸流通主体现代化经营水平。持续促进特色农产品、竹木深加工制品线上线下融合销售。通过优化商贸布局、夯实基础设施、培育经营主体，逐步构建服务周边县域、辐射湘黔边界的区域性商品集散与供应组织点。

**——水公铁协同的区域转运走廊。**坚持向海而兴、向海图强、陆海联动的发展思路，立足黔桂湘三省交界的区位优势，构建“大通道+枢纽+产业”的开放体系。加快建成东西南北四面联通的高速公路，积极发挥融安焦柳铁路、船舶水运的传统联运优势，加快推进融安通用机场建设，培育低空经济。推动融安建设成为连接桂北、辐射湘黔边界、面向东盟的物资转运分拨的快速通道。

**——北部全龄康养宜居城市。**差异化发展康养与亲子休闲，协同化构建养老服务网络。依托县域中医药、红茶沟森林公园及安宁乡土环境，重点发展旅居养老、康复护理等银发专业服务。提质升级融江沿岸休闲设施与仙草堂灵芝工厂等研学基地，打造柳州北部周末亲子微度假目的地。主动对接融水、三江的文旅客流，引导康养服务链延伸，与周边县错位布局医疗教育功能，共建民族特色生活服务圈，实现从过境地向目的地的转变。

**——高比例清洁能源开发县。**建设市级百万风电基地，持续提高新能源就地消纳水平。构建“风光储”一体化新型能源体系，布局光伏产业园（零碳产业园）、风电装备基地，引入更多生物质发电产业，升级传统水力发电能效，建设页岩气核心勘探开发区，注重循环产业开发，打造“发电—储能—应用—回收”一体化的全链条新能源产业，持续培育壮大新能源产业成为重要支柱，为工业高质量发展提供坚实能源保障。

**——工农联动特色鲜明的产业强县。**抢抓全区县域经济高质量发展和柳州市壮大县域经济特色产业三年行动的重要机遇，实

施“农业工业化”行动，促进一产“接二连三”发展。构建“一基多特”<sup>3</sup>的现代农业产业体系和“5+3”<sup>4</sup>特色工业产业体系，重点推动融安金桔、融安香杉、冶矿三大产业全产业链建设，促进低空经济、“人工智能+”等新兴产业赋能产业发展，力争成功打造一批具有区域竞争力的工农产业集群。到2030年第二产业占经济比重大幅提升，成为拉动经济发展的核心动能。

——**市域次中心城市**。加快推动柳州市域次中心城市建设，牢牢把握实施柳州城乡统筹发展新格局的战略要求，按照增强要素聚集、辐射周边区域、促进协调发展的总体思路，坚持依托柳州、融入柳州、服务柳州原则，推动融安在城市扩容提质、交通互联互通、产业集聚发展、民生共建共享、生态文明宜居、区域开放合作等领域取得新突破，不断增强融安在柳州北部三县发展中的辐射带动作用，打造更具竞争力、集聚力的市域次中心。

## 第四章 发展目标

按照2035年远景目标的阶段性部署安排，“十五五”时期，融安县经济社会发展的主要目标是：

——**经济实力持续提升**。一是经济实现高质量发展。“十五五”期间，融安县GDP年均增速达到5.8%；人均GDP年均增速达到6%。二是经济结构更加优化。产业发展和消费增长对经济

<sup>3</sup> “一基多特”是指：构建以粮食（融安香米）为基础，特色水果（融安金桔）、生态林业（融安香杉）、绿色养殖（大坡飞鸡）、特色渔业（融安河边鱼）、设施蔬菜为特点的现代农业产业体系。

<sup>4</sup> “5+3”是指：香杉加工、竹加工、农产品加工及配套制造、建材制造、劳动密集制造、新能源装备制造、新材料、特色生物制药等八个制造业。

的贡献持续增强，到 2030 年三次产业结构调整为“三二一”结构。三是创新能力得到显著提升。规上企业研发活动覆盖率比“十四五”末期提高 0.4 个百分点，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重提高 0.8 个百分点，每万人口有效发明专利拥有量达到 2 个。四是城乡区域发展协调性明显增强。2030 年常住人口城镇化率达到 50% 以上，城乡居民人均可支配收入比调整为 1.64: 1。

——**改革开放持续突破**。全面落实市场便利措施改革，提升市场监管治理能力现代化水平，使经营主体更加充满活力。把握好坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，扩大优质消费品和服务供给；着力扩大有效投资，优化投资结构，到 2030 年民间投资占固定资产投资比重提升。坚持向海图强，到 2030 年全县进出口总额达亿元以上。

——**绿色转型持续加快**。聚焦能源资源利用、生态系统保护、环境质量改善、绿色转型发展四大核心领域，持续提升生态治理效能。严格落实能源消耗总量和强度双控制度，单位 GDP 能耗、用水量均完成上级考核任务。空气质量持续改善，水环境质量稳步提升，土壤环境安全可控，涉重金属环境安全隐患排查整治工作取得进展，生态安全屏障更加牢固。持续壮大清洁能源产业，促进形成绿色生产生活方式。

——**民生水平持续提高**。“十五五”期间，社会保障制度更加优化更可持续；城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。到 2030 年，

九年义务教育巩固率达到 100%；每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个以上；每千人口执业（助理）医师数达到 3.3 人；护理型床位数占养老机构床位数比例达到 90%。到 2030 年，居民人均可支配收入达到 38971 元以上，实现与经济同步增长。

——**社会文明持续进步**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，群众精神文化生活得到丰富和提升，精神文明建设成果得到巩固。到 2030 年，全县注册志愿者占城镇常住人口的比重达到 57%以上。

——**治理效能持续增强**。强化法治政府建设，依法全面履行政府职能，推进政府职能转变，社会治理特别是基层治理水平明显提高。推进大安全大应急大减灾建设，社会公众风险防范意识和安全感持续加强，“十五五”期间，群众安全感达到 98.2%以上。到 2030 年，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、防治和救助体系，突发公共事件应急能力和自然灾害防御水平明显提升。

——**民族团结共同体意识持续加强**。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，构筑中华民族共有精神家园，增强各族人民的“五个认同”，促进各民族广泛交往交流交融，推动各民族共同走向社会主义现代化，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感，深化民族团结进步创建，争创全国民族团结进步示范县、示范单位。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年融安经济实力、综合实

力实现跃升，经济总量、人均地区生产总值和居民收入迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，与全国、全区、全市同步基本实现社会主义现代化。

### 融安县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2025年	2030年目标值	累计或年均增长(%)	指标
经济发展	1	地区生产总值	亿元	130.1	172.5	5.8	预期性
	2	人均地区生产总值	元/人	52204	68636	6	预期性
	3	一般公共预算收入	亿元	4.6	5.3	3	预期性
	4	规上工业增加值	亿元	19.5	30	9	预期性
	5	固定资产投资	亿元	—	—	8	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	48.7	59.3	4	预期性
协调发展	7	三次产业结构比	%	“三一二”结构	“三二一”结构	—	预期性
	8	城乡居民人均可支配收入比	%	1.81	1.64	—	预期性
	9	常住人口城镇化率	%	47.7	≥50	[2.3]	预期性
	10	进出口总额规模	亿元	0.8	1.4	10	预期性
	11	民间投资占固定资产投资比重	%	13.2	18	[4.8]	预期性
	12	五年盘活存量工业用地面积	亩	—	125.4	—	预期性
创新驱动	13	规上企业研发活动覆盖率	%	9.6	10	[0.4]	预期性
	14	每万人口有效发明专利拥有量	件	1.8	2	[0.2]	预期性
	15	战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重	%	11.2	12	[0.8]	预期性

类别	序号	指标	单位	2025年	2030年目标值	累计或年均增长(%)	指标
民生福祉	16	居民人均可支配收入	元	29398	38971	与GDP保持同步	预期性
	17	九年义务教育巩固率	%	100	100	—	约束性
	18	每千人口执业(助理)医师数	人	3.2	3.3	—	约束性
	19	每千人口拥有0—3岁婴幼儿托位数	个	4.5	>4.5	—	预期性
	20	护理型床位数占养老机构床位数比例	%	60	90	[30]	预期性
	21	城市人均公园绿地面积	平方米/人	14.3	≥14.7	0.4	预期性
	22	县城路网密度	公里/平方	7.7	7.9	—	预期性
	23	粮食综合生产能力	万吨	9	≥9.1	保持稳定	约束性
	24	群众安全感	%	97.9	≥98.2	保持稳定	约束性
生态文明	25	注册志愿者占城镇常住人口比重	%	54.4	≥57	[2.6]	预期性
	26	森林覆盖率	%	66.7	≥70	[1.2]	约束性
	27	耕地保有量	万亩	30.95	实现耕地“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”		约束性
	28	万元生产总值用水量降低率	%	118	以上级下达指标为准		约束性
	29	单位生产总值能源消耗	%	-5.2			约束性
	30	空气质量优良天数比率	%	96.2			约束性
	31	地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100			约束性
注：①共计31个指标，[]内为五年累计提高或下降数，其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资计数为2025年的增速，“-”为现无此项数据统计或不需统计； ②增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算； ③森林覆盖率指标采用新统计口径。							

## 第二篇

# 聚链强基，构建融安特色产业体系

坚持从融安资源禀赋、产业基础和潜在优势出发，促进融安金桔、融安香杉、冶矿三大特色产业全产业链打造，集群式发展。着力构建“5+3”特色工业产业体系，系统谋划建链延链补链强链。支持低空经济、人工智能等新经济新业态新模式赋能，强化制造业和服务业的深度融合。建设工农联动特色鲜明的产业强县。

### 第一章 支持优势产业全产业链发展

坚持创新驱动、绿色引领、品牌赋能、融合发展的总体思路，以融安金桔、融安香杉、冶矿三大特色产业为核心引擎，拉动融安县域经济持续增强，打造“人无我有、人有我优、人优我特”的错位竞争、特色制胜局面。

#### 第一节 提升“中国金桔之乡”成色

大力实施“强基、增值、融合、创新”四项产业提标工程，持续发挥金桔产业对农业高质量发展、农民增收、乡村振兴的牵引力，奋力建设在全国具有重要影响力的金桔产业引领区。

**实施种质优化与生态种植提升工程。**加快推动种业振兴与绿色种植现代化，建设高水平金桔良种选育与繁育基地，力争创新

培育出 1—2 个优质金桔新品种，实现年产输出无病毒种苗 300 万株以上，良种覆盖率 100%。完善金桔无病苗木繁育体系标准化建设，注册融安金桔苗木商标并申请科技进步奖，形成融安金桔苗木的权威。加强对县内金桔苗木生产基地生产调运、品种纯度和苗木质量的监管。实施金桔规模扩种工程，加大推进山地金桔种植力度，五年累计新增种植面积超过 1 万亩。推进金桔标准化生产基地建设，系统改善种植水、电、路基础设施条件，推广智慧网棚应用。加快绿色生态种植技术推广，强化金桔使用农资监管，稳步提升金桔单产能效与高品质产出率。

**实施加工增值与产业链延伸工程。**做强金桔精深加工与高值化利用。引育和扶持一批领军型金桔精深加工企业，搭建技术支撑、仓储加工、产销对接、品牌营销一体化农产品深加工产业链。支持中小企业提升加工工艺与装备水平，建设标准化、清洁化、智能化加工车间。鼓励企业研发生产金桔冻干片、金桔饼、金桔酒、金桔香精等系列深加工产品，丰富金桔产品矩阵。通过建设多元化加工产品体系，推动产业从鲜果销售向健康产品、生物提取等领域拓展。完善融安金桔制造产品标准体系建设，推动《融安金桔蜜饯加工技术规程》《融安金桔冻干片加工技术规程》等深加工产品标准实施。

**实施业态融合与价值拓展工程。**加强县域智能分拣设备、冷链物流和产地仓储保鲜设施建设。聚力打造集鲜果交易、农资交

易、价格形成、信息发布、仓储物流、农残检测、金融服务于一体的中国融安金桔交易市场。支持发展电子商务、直播带货等新型营销模式，拓宽销售渠道。围绕《柳州市融安金桔保护发展条例（草案）》的落实，加强“融安金桔”区域品牌运营与管理，持续提升品牌价值与市场信誉，力争到2030年“融安金桔”品牌价值超100亿元。积极拓展“金桔+”新场景与新价值。深化金桔元素与融安非遗文化、美食文化、音乐盛会、金桔村跑等文旅活动巧妙融合，推出观光农业、体验农业、农耕研学等生态农业旅游模式，打造“金桔+文体旅”融合发展文旅品牌。

**实施人才集聚与科技创新赋能工程。**以融安金桔研究所为基础，组建融安金桔产业研究院和融安金桔产业科技人才服务中心，邀请区内外知名柑橘专家为顾问，建立融安金桔专家人才库，形成融安金桔人才和技术权威认定，辐射县内外。构建“苗木培育+新品种科研+标准化管理+品牌化营销”科研生产模式。深化“融桔工匠”劳务品牌体系化培育，聚焦金桔全产业链与乡村新业态需求，深入开展金桔专家、技术人才与基地结对帮扶活动和常态化开展专业技能培训，提高全县金桔栽培管理技术水平，不断推动融安金桔升级换代和品质提升。

## 第二节 筑牢生态工业发展支柱

立足“中国香杉板材之乡”“中国香杉木生态板之都”的产

业基础和生态优势，实施“稳资源、强加工、创品牌、拓市场”行动，系统推进融安香杉全产业链优化和价值链提升，打造“融安香杉”区域公用品牌，增强融安香杉产业的比较优势。

**实施种质优培，推动资源高效培育行动。**强化科技赋能提升经营效益，构建可持续经营模式，持续推进西山林场香杉良种基地建设，做好优质香杉品种选育，保障香杉良种种子稳定供应。科学规划布局，推进高标准原料林基地建设，持续实施融安香杉苗木免费供应项目，提升融安香杉单产，力争到2030年全县香杉种植总面积稳定在139万亩以上，林木蓄积量在1650万立方米以上。

**实施精深加工，推进绿色制造升级行动。**依托科研力量，加快融安香杉“轻高定”高端家居系列板材规模化生产，解决防潮、阻燃、耐龟裂等功能性难题，提升产品核心竞争力。借力5G、AI、物联网等新一代信息技术，推进生产工艺数字化、智能化绿色升级，打造现代化智能生产标杆。搭建基于5G的生产全流程实时监控网络，实现对木材干燥、切割、胶合、饰面等关键环节的精准管控，及时优化生产参数，减少原材料浪费与能耗损失。引入AI大数据分析系统，对生产流程、设备运行状态进行智能研判，预测设备故障、优化生产排程，提升生产效率与产品合格率，将融安香杉产业打造成为“精深加工引领、绿色制造支撑、数字技术赋能、产学研协同驱动”的区域特色产业集群。

**锚定精品塑造，筑牢全产业链品质根基。**全力推进“融安香杉”地理标志证明商标申报，以“融安香杉”区域公用品牌为核心，构建“公用品牌+企业品牌”母子品牌体系，让每一块融安香杉板材都有品质可溯、有标准可依，完全扭转粗放加工模式，迈入精工制造新时代，实现品牌价值与市场竞争力双向提升；引导企业申报生态原产地产品保护、中国绿色产品认证等高端资质，以权威认证背书品牌品质，提升品牌溢价能力。构建“国内深耕、国际突破”的市场格局，推动融安香杉从“单一板材”向“多元产品”“全球品牌”延伸。

**聚焦市场拓展，拓宽价值链增值空间。**持续办好香杉板材订货会，支持企业在全国布局线下门店，持续实施以县处级主要领导为组长的业务拓展小队，开展“抢订单、拓市场、促招引”行动，实现企业“产品走出去”“订单揽进来”，深化与索菲亚、欧派等高端家居品牌的供应链合作，同时拓展外贸渠道，推动产品远销美国、法国、东南亚等国家和地区，实现出口订单稳步增长。鼓励企业探索“接单生产、零库存发货”运营模式，优化资源配置与周转效率，提升市场响应能力。支持企业与科研院所联合攻关核心技术，推动环保胶粘剂、功能性板材等创新成果转化，以技术壁垒巩固比较优势。

### 第三节 大力促进冶矿业绿色复兴

全面推进融安冶矿业结构性改革与战略性复兴，将传统冶矿

产业打造成为技术先进、结构合理、绿色低碳、效益显著的特色产业增长极，为融安在新发展格局中赢得主动、抢占先机提供坚实的产业支撑。

**强化资源战略管控。**立足融安铅锌矿、铁矿、白云岩矿及页岩气等矿产资源禀赋，科学优化矿产开发布局。加强与地勘单位协作，持续推进新一轮找大矿、找优势矿、找战略性矿的突破行动，着力探明潭头乡片区页岩气板块可供开发资源，争取桂北页岩气管网运输廊道建设在融落地。严格落实绿色开采标准，发展高效、清洁的铅锌矿选冶联合技术，提升铅锌矿开采效益，实现资源开发与生态保护协同推进。

**积极延伸产业链条。**引育一批冶矿企业，支持企业开展技改，推广低碳冶炼、废渣综合利用和循环水应用。加快推进屯秋铁矿、坡泗铁矿扩产建矿，建设智能勘探、智慧矿山和在线监测系统，重点攻关低品位铁矿、复杂难选铁矿的高效低成本选矿技术。加强尾矿再选，推动矿产资源综合利用与再生资源回收协同发展，探索“生物质能+矿渣利用”耦合路径，构建工农复合型循环经济体系。高效利用区域矿产资源，推动产业链上下游协同，实现原料就近高效保障，完善产业链协同配套。

**推动传统资源与新能源融合发展。**推进矿业与新能源融合发展，依托矿区闲置土地、尾矿库及排土场等空间资源，大力探索矿区屋顶光伏等“矿光互补”模式，推进绿色矿山发展。支持“光

“光伏+矿区生态治理”模式，聚焦零碳产业园建设，充分利用风光和矿山原材料供应资源，统筹整合新能源发电、储能设施与各类用电负荷需求，推动绿电就地冶炼消纳、直连交易，构建传统矿业与新能源互补共生、协同发展的绿色产业格局。

### 专栏 1 支持优势产业全产业链发展重点任务

**融安金桔：**金桔水肥一体化系统建设项目、金桔苗木培育项目、金桔“三避”技术推广应用项目、金桔老年营养食品及婴幼儿辅食系列产品项目。

**融安香杉：**香杉加工智能工厂项目、融安县香杉智能家居全产业链配套设施项目、木制收纳用品及智能家居项目、木制工艺品及文创产品项目。

**冶矿业：**大良镇马槽方解石矿精深加工项目、贫铁矿真空还原提质加工项目、融安县浮石镇崖脚建筑石料用白云岩矿项目。

## 第二章 构建融安特色工业体系

坚持把制造业高质量发展作为重中之重，以智能化、绿色化、融合化为方向，集中力量打造有竞争力、有带动力的融安特色产业体系，将资源优势转化为产业优势、发展胜势。

### 第一节 推动制造业产业提档升级

因地制宜打造“5+3”特色工业产业体系，加快五个传统制造业和三个先进制造业建链强链补链固链，促进产业基础再造，强化核心技术、生产装备、关键材料、基础配套等方面的突破，着力培育“融安制造”产品品牌。到2030年，形成1个超百亿融安香杉产业集群、1个超25亿新能源产业集群、1个超15亿农产品加工及配套制造产业集群。

**深化香杉生态板材延链强链工程。**促进融安香杉产业主导产品向高端定制板转型升级，逐步培育发展实木家具、地板、木结构配件、香杉醇提炼等终端制品。注重国内链主型头部企业招引，在各县（镇）布局香杉加工产业链上下游企业和配套企业强链扩群，加快香杉精深加工规范化发展，形成产业集聚效应，持续扩大“中国香杉板材之乡”影响力。到2030年，培育融安香杉产业规上企业5家以上，融安香杉制造业产值年均增长10%以上。

**实施竹加工产业价值提升工程。**立足融安县15万亩竹林资源，引进培育一批竹制品加工企业，大力发展竹制餐厨家具和日用品类、包装类竹制产品。支持企业研发新的竹制工艺产品，大

力实施“以竹代塑”。不断拓展海外市场，推动企业出口实现显著增长。支持雅瑶、板榄、大坡等竹资源丰富的乡镇引育竹制品加工配套企业上规入统，与融嘉工艺公司协作设立半成品加工基地。到 2030 年，竹制品加工产业产值突破 7 亿元。

**实施农产品加工及配套制造协同工程。**实施农产品精深加工提升行动，推动农业“接二连三”融合发展。凭借融安金桔、罗汉果、融安河边鱼、大坡飞鸡、小洲头菜、优质稻等特色产业的规模优势，重点引进与培育水果深加工、粮油深加工及预制菜企业。筹建全国最大的融安金桔深加工（代工）基地，通过强化与全国果蔬加工品渠道商合作，完善从种植到销售各环节的利益联结机制。以建设融安丝绵产业园为核心载体，系统推进桑蚕一体化发展。以辐射周边县为目标，积极引入有机肥生产、包装包材制造及农用设备制造等相关企业，逐步延长产业链条与产业配套。到 2030 年，实现农产品加工及配套制造业总产值突破 15 亿元，年均增长率达 12%以上。

**实施建材产业增产扩面工程。**以国毅科技、鱼峰水泥等企业为引领，加快发展石塑板、木塑板、散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆、水泥预制品等产业。充分利用“融安—遂溪”水泥熟料铁运班列、“融安—北部湾港”海铁联运班列，不断开拓水泥产业新市场，助力产品通向区外、海外市场。加快构建柳北三县建材生产基地，着力推动建材产业高质量发展。

**实施壮大劳动密集型制造业工程。**积极承接大中城市溢出产

业，重点对接粤港澳大湾区、长江经济带等地区的产业转移需求，承接与发展手工艺制品、轻工纺织、服装代工、电子组装、家居制造、食品加工等就业容量大、技术门槛适中的产业。支持各乡（镇）拓展“零工驿站”就业服务功能，推动与园区产业链精准对接，协同布局小型加工点，实现产业布局与劳动力分布精准匹配，助力群众在家门口实现稳定就业。

**实施新能源装备制造产能提升工程。**聚焦“风光电储”新能源产业发展，加快布局产业链上下游、关联配套环节，推动全产业链发展。着力引进风电设备、正负极材料、电缆配件制造、储能服务等上下游企业到融安落户，积极搭建与矿产、竹木加工制造企业的合作平台，推动新建的新能源项目与区域内相关产业深度融合，构建高效协同、市场化运作的配套产业链，支持企业建设设备开放展示窗口。重点引进叶片、塔筒、轴承等风电设备的区域维修与零部件供应企业，大力发展运维服务。力争到2030年底，实现新能源产业产值达25亿元以上。

**实施新材料产业关键攻关与应用工程。**重点发展锌、铟、铋、锡、镍等稀有金属的高效回收、精深加工与高纯材料制备，培育壮大睿智环保科技、国毅科技等骨干企业。加大在高纯石英砂、光伏玻璃用砂、半导体封装材料等领域的技术研发投入，拓展在新能源、电子信息、高端制造等战略性新兴产业中的应用需求，积极开拓东盟及“一带一路”沿线市场，打造“融安精品石英砂”品牌。加快引进上下游配套企业，培育专精特新“小巨人”和高新技术企业。力争到2030年，实现新材料产业产值达6亿元以上。

**实施生物制药创新研发与产业化工程。**利用融安丰富的中草药资源优势，以仙草堂灵芝生态产业园为核心载体，加快打造集良种繁育、规范化种植（GAP）、精深加工、研发检测、仓储物流于一体的现代中药全产业链。重点发展以灵芝多糖、青蒿素衍生物、罗汉果甜苷等功能成分为基础的中药饮片、配方颗粒、植物提取物、医药中间体、生物制剂及大健康产品。支持仙草堂、长安制药等企业联合广西中医药大学、中科院广西植物研究所等科研机构共建联合实验室，鼓励引进高技术生物医药企业，发展合同研发（CRO）、合同生产（CMO）等新业态，提升产业附加值。力争到 2030 年，产业总产值达到 3 亿元以上。

## 专栏 2 推动制造业产业提档升级重点任务

**香杉生态板材制造业：**融安香杉高定生态板研发项目、年产 8.5 万立方米生态板建设质量提升项目、环保型胶合板生产及销售项目。

**竹加工制造业：**竹纤维增强复合材料（BFRP）生产线项目、竹制品生产加工项目、竹木基碳纤维复合材料项目。

**农产品加工及配套制造业：**天然植物提取物生产线项目、农产品精深加工及废弃物资源化利用项目。

**建材制造业：**无醛环保复合板材及饰面加工项目、阻燃防火板材及消防器材基材项目。

**劳动密集型制造业：**潭头乡“农转工”零工加工项目、融安县东起乡特色产业（中草药、优质稻、手工红薯粉等）精深加工项目、桥板乡村集体经济特色农产品加工项目。

**新能源装备制造业：**新能源动力电池三元正极材料、负极材料项目。

**新材料产业：**融安中科绿碳新型竹材料产业化基地项目、融安县风储制氢制氨一体化项目、新材料制造项目。

**特色生物制药产业：**青蒿素AI绿色萃取与智能制造基地项目、青蒿素AI研发平台。

## 第二节 建设高水平产业发展载体

实施“重点工业集群化，非重点工业规模化”工程，整合优化现有产业布局，加快推进融安·广西香杉生态工业产业园（三期）、融安县农产品加工产业园（二期）和浮石老浮钢片区工业园开发项目建设，规划建设以页岩气为基础的能源产业园区、高附加值矿业园区，推动优势资源和优质企业向园区集聚。围绕农产品精深加工、新能源装备、建材冶矿等产业，制定园区产业延链补链实施方案，引导园区企业加强产品耦合和产能合作，主动融入柳州市的产业链、供应链、创新链和价值链，促进产业上下游分工协作、互利共赢。持续完善园区生产性和生活性服务功能，在园区发展更多人工智能应用场景，提升工业园区发展能级。理顺县工业集中区管理委员会服务中心管理职能，按照“精简、统一、高效”原则，推进“管委会+投资公司”运营模式，高质量打造工业发展主阵地。

### 专栏3 建设高水平产业发展载体重点任务

**园区基础设施提升：**融安·广西香杉生态工业产业园（三期）、融安县农产品加工产业园（二期）、浮石老浮钢片区工业园开发项目、融安县零碳智能化新材料产业园+风光储微网一体化新型电力供应系统项目、融安县老火车片区产业园项目、融安页岩气综合利用循环经济产业园。

**园区入驻企业项目：**融安县电网侧独立储能项目、融安县工业产业园分布式光伏源荷聚合项目、融安县石墨烯石塑包装箱项目、融安县金桔数字化采后处理集散中心。

### 第三章 布局现代服务业融合圈

围绕“服务创造价值、服务提升产业、服务改善生活”目标，持续加快生产性服务业和生活性服务业发展。着力推动生产性服务业支撑制造业高质量发展，双向提高产业竞争力。着力丰富生活性服务业供给，有效满足城乡居民消费多样化需求。到2030年，培育一批现代服务业上规企业，推进现代服务业集聚区实现零突破。

#### 第一节 推动生产性服务业专业化发展

以产业转型升级需求为导向，重点推动四大生产性服务业专业化发展，促进现代服务业与制造业融合发展。

**加快现代物流发展。**强化物流基础设施建设，完善县乡村三级交通路网，争取焦柳铁路增设货运班次、融安通用机场落地建设，提升融江航道通航能力，争取红卫、浮石港口作业区立项建设。大力发展多式联运和智慧物流，积极培育成熟的水运航线和低空运输航线，加强物流企业的引育和物流大数据的应用。搭建融安金桔、融安香杉、竹制加工、生物制药等优势产业供应链管理中心，组建“通道+据点+云仓”的现代化物流运行体系。升级中国融安金桔交易市场，拓展建设辐射周边的农资流通集散地，利用“市场+电商”“市场+物流”等线上线下互补叠加，推动网络市场和实体市场共同发展。

**加快检验检测服务发展。**围绕融安金桔、融安香杉生态板材

制造、灵芝生物医药等主导产业，推进融安检验检测中心项目建设，积极引进先进检测设备与高端专业人才，重点突破金桔农残快速检测、香杉板材环保等级认证、灵芝有效成分定量分析等关键检测技术，提升检测结果的权威性与市场公信力，切实将技术优势转化为市场话语权。积极推进检测服务标准体系建设，为企业开展检验检测认证、质量追溯等服务，主动对接粤港澳大湾区、产品出口国等主要目标市场的准入要求，助力企业突破市场壁垒。

**加强金融服务供给。**推进机构集聚、业态丰富、服务高效的金融服务体系建设。鼓励金融业服务创新，提升金融服务实体经济质效，围绕融安各产业延链补链强链的资金需求，引导金融服务进入产业发展的关键领域和重要环节，提高金融对经济的支撑能力。深入发展普惠金融，支持金融企业面向小微和民营企业发展、乡村振兴、民生保障等普惠金融重点领域提供优质服务。

**加力拓展信息服务。**完善信息基础设施建设，将数据服务嵌入企业生产与群众生活的关键环节，提升服务直达能力。围绕云计算、智慧城市、特色产业全产业链提升和制造业转型升级等领域的发展需求，重点引入网络安全、政务服务、民生保障、工业设计、现代农业等领域的优质数据开发企业入驻，填补融安信息服务业行业空白。

## 第二节 推动生活性服务业提升能级

以满足人民多层次多样化需求为目标，重点推动四大生活性服务业向更高品质升级。

**提升现代商贸服务质量。**立足融安特色产业基础，推动商贸消费和农业、工业、文旅等深度融合。深入推进城乡商业体系建设，补齐消费服务基础设施短板。创造特色消费新场景，支持振和财富广场打造综合经济体，提升汽贸园、建材装饰园集聚力，加快骑楼街、二桥河堤形成夜间消费集聚区。做优做强融安金桔、融安香杉等专业市场。

**做好特色文化旅游文章。**大力发展“中国桔乡·水韵融安”全域旅游品牌，加快推进融安县德圣峰登山步道项目、红茶沟森林康养旅游区等开发建设。利用骑楼古镇、融江水源、金桔文化、红色历史等资源禀赋，培育发展文化体验游、工业旅游、乡村民宿游、休闲度假游、研学知识游、红色教育游、康养体育游、亲子自驾游等产品，打造“古镇非遗·融江休闲游”“金桔田园·红色研学游”“泗顶矿工业研学游”等精品旅游路线，推动骑楼街微视频、微电影拍摄地项目，引进水上运动及训练、水上乐园等项目，构建多元化、高品质的水上消费新场景，拓展消费新空间。优化升级“融安龙舟赛”“村跑”活动，力争将“广西龙超”提升为自治区级赛事。创建“香杉阁”“百年骑楼街”“德圣峰”等文化旅游IP，打造“融安度假名片”。

**大力发展全龄康养服务。**推动“医疗+康养+文旅+产业”深度融合。依托融安生态与中医药资源，构建覆盖县、乡、村的三级康养服务网络。针对老龄人口，重点发展社区嵌入式照护与旅居康养；结合亲子家庭需求，配套开发自然教育与户外休闲项目。

推动医疗、养老、旅游数据互联，引导县域内医疗康养机构差异化定位、互补性发展，形成集预防、调理、康复于一体的连续性服务链，让康养成为融安吸引各年龄阶段人口的鲜明功能。

**促进家政服务发展。**加快培育一批模式创新、服务优质、内容丰富、辐射范围广的家庭服务企业，激发家政服务在促进高质量充分就业、助力乡村振兴、扩大服务消费方面的作用。围绕新生消费群体的消费需求和习惯，优化家政服务供给，推进家政与物业、养老、托幼等服务协同发展。

#### 专栏 4 布局现代服务业融合圈重点任务

**生产性服务业：**中国融安金桔交易市场建设项目、智慧冷链物流枢纽项目、广西乡村振兴博览交易（融安）中心、跨境家居电商供应链基地项目、融安县农产品批发市场冷链物流建设项目。

**生活性服务业：**融安县龙舟文化广场聚澜大厦、融安县德圣峰登山步道项目、融安县东南片区商贸集散地。

## 第四章 加快特色农业现代化发展

坚持“优质、高效、生态、品牌”的发展思路，构建“一基多特”的现代农业产业体系。到 2030 年，力争打造一批特色农业产业园区和标准化生产基地。

### 第一节 提升优质农产品供应能力

**加快绿色种植业提质增产。**重点实施食用菌全产业链智能化产业园、罗汉果现代化万亩种植基地等设施农业项目，利用“寿

光蔬菜”等渠道增强对粤港澳大湾区市场的供应能力。推进螺蛳粉原材料基地建设，扩大优质稻、木耳、豆角、竹笋等规模化种植。围绕融安金桔、小洲头菜等特色产业，强化产业带动与生产基地建设，推动特色农业向规模化、绿色化、品牌化升级。因地制宜发展糖料蔗产业。积极创建国家级现代农业产业园，持续拓宽农民增收渠道。

**加快绿色养殖业转型发展。**以分区管控优化布局，推进生态养殖。重点招引培育生猪精深加工企业，引导产能向大良、浮石、泗顶等乡镇集中，推广“猪—沼—果（菜）”种养循环模式，抓实畜禽粪污资源化利用项目建设。推动“大坡飞鸡”规模化、数字化养殖，力争2030年实现年产肉鸡180万羽、鲜蛋1200吨目标；铺设“大坡飞鸡”品牌直营网络，拓展订单式市场。做强“融安河边鱼”品牌，扶持陆基圆桶渔业、网箱螺蛳等特色养殖，积极引入芝麻剑生态养殖产业，建立特色鱼种优质原良种场。

## 第二节 壮大道地药材和林产业

**做大特色道地药材产业。**科学布局青蒿、罗汉果、山药等道地药材标准化种植基地。深化产学研协作，推广绿色防控、生态栽培等关键技术。大力扶持专业合作社与规上企业，推广“企业+基地+农户”“公司+科研单位+合作社+农户”等合作模式稳定农户收益。强化产业链延伸和业态创新，重点培育以仙草堂生态灵芝透明工厂为代表的“工业+旅游”产业融合引领基地，提升

整体竞争力。

**做优特色经济林产业。**实施油茶新造林、良种油茶幼龄林水肥一体化、香杉加工产业延链补链等重点项目，打造“融安香杉”国家地理标志和区域公用品牌。推广“林药”“林菌”“林禽”模式，建设灵芝、金毛狗脊、草珊瑚等林下生态中药材标准化种植基地，力争培育10亿级综合林下种养基地，争创自治区林下经济产业综合体试点。依托西山红茶沟和杉木种子园打造森林旅游基地，推动林业多元增值。

#### 专栏5 加快特色农业现代化发展重点任务

**“菜篮子”产业：**融安县国家现代农业产业园项目、食用菌全产业链智能化产业园、罗汉果现代化万亩种植基地。

**绿色养殖业：**规模畜牧养殖设施农业项目、广西广隆牧业融安县万头奶牛生态牧场畜牧养殖项目、陆基工厂化循环水养殖项目。

**中草药产业：**中药材种植创新与精深加工基地、万亩中草药生态套种基地、农光互补中草药种植加工项目。

**现代林业产业：**碳汇交易项目、国家储备林二期收储项目、林下经济种植、加工项目。

### 第五章 促进新经济新业态新模式发展

聚焦低空经济、人工智能+等新经济领域，加大支撑新经济基础建设，推动应用场景开发，大力支持新兴产业赋能千行百业，力争纳入自治区低空经济应用试点县（区）序列。

## 第一节 加大新基建建设

深化柳州数字乡村示范工程，加强 5G 基站布局建设，稳定全县 5G 网络供应力。搭建融安集约化数据共享平台，整合政务、产业、民生数据，打通部门信息数据壁垒，以一体化大数据中心建设加快农业、文旅等领域数字化转型，升级“一网通办”能力。支持算力设施建设，为人工智能技术应用构建基础环境。深化“绿电+算力”融合发展，为人工智能应用提供稳定可靠的公共算力服务支撑。着力在数据采集和供给上有所突破，积极引入适用融安金桔、融安香杉产业的模型，大力发展农业物联网、区块链溯源技术。

## 第二节 推动“三新”赋能

**聚焦“人工智能+”赋能。**引进团队实施智慧农业 AI 服务平台，部署病虫害识别、产量预测模型。推动企业建设 AI+ 香杉板材创新中心，开发智能打版、瑕疵检测系统。探索政务 AI 助手应用，提升“一网通办”智能应答效率，提高民生服务质量。

**聚焦低空经济赋能。**根据本地丘陵地形发展需求培育无人机应用生态，着力推动融安通用机场立项建设。打造无人机综合应用基地，布设无人机配送站点，开展农林植保、电力巡检及应急救援场景测试。打造低空物流配送网络，与县域快递企业合作开通 3 条无人机配送航线，为农村生鲜物流提效增质。

**发展更多新业态和新模式。**创新“金桔+电商+旅游”“香

杉+定制家居+文创” “中药材+康养+研学” 等融合业态，打造沉浸式体验窗口。围绕融安特色智慧供应链和直播电商基地，推广“合作社+平台+直播” “共享车间+个性化定制” “订单农业+品牌订阅” 等运营模式应用。

### 专栏 6 促进新经济新业态新模式发展重点任务

**加大新基建建设：**融安县大数据中心建设项目、融安金桔大数据平台升级建设项目、融安县水利基础信息感知网络建设工程、智慧城市管理视频监控系统建设项目。

**推动“三新”赋能：**融安县低空经济应用场景发展孵化产业基地，融安特色农产品（金桔）AI深加工与品质提升项目，金桔果干、膳食纤维及代餐等食品加工项目，“小村之恋”·广西浪溪江百里生态长廊融安金桔田园综合体建设项目。

## 第六章 深入实施创新驱动发展战略

坚持科教兴县、人才强县、创新驱动。加快产业链与创新链双向深度融合，推进优势特色产业人才集聚，全面提升自主创新和协同创新水平，为全县产业转型发展提供新动能。

### 第一节 推动科创与产业双向融合

**加快创新平台载体建设。**围绕香杉深加工、金桔高值化、冶矿采选等本地优势产业及新能源领域，重点引育科技型中小企业，推动企业与院校以联合实验室等模式组建研发机构。搭建以企业为主体、产学研用结合的协同创新平台，重点推动融安工业集中区建设集研发、转化、孵化于一体的科技综合体，升级县创业服务中心与孵化器，为经营主体提供创业辅导、研发试制等一站式服务，支撑产业核心技术攻关与成果转化。到 2030 年，融安能够实现从“有研发活动”向“有研发机构”的升级。

**建设完善科技创新机制。**优化配置和有效利用科技资源，提高知识产权创造和运用能力，形成有利于科技创新的政策体系。加大财政资金投入力度，引导社会资本进入创新领域，加大金融机构对创新的支持，形成多渠道科技投入体系。加强知识产权服务体系建设，加大知识产权保护力度。加强科普工作，提高全民科学素质。大力弘扬科学精神和工匠精神，加大对科技创新示范企业、优秀科技企业家、创新型科技人才的宣传力度。

**夯实企业创新主体地位。**实施创新型领军企业培育计划，重

点支持规上企业牵头组建创新联合体，通过实体项目和产学研合作，增强整合区域创新资源和承担科技研发项目的能力。加大对“专精特新”中小微企业的引进和支持，力争培育一批瞪羚企业和“专精特新”企业。

## 第二节 推动人才支撑高质量发展

**培养集聚紧缺急需人才。**紧盯经济社会发展紧缺急需的高层次人才和社会事业人才缺口，探索“人才飞地”柔性引才路径。构建具有融安特色的产业人才培养体系，通过科技项目支持、访学研修计划、“订单式”人才培养等方式，加强重点产业紧缺技能人才培养。注重分类施策，推进不同行业、领域人才队伍建设，聚焦党政专业人才、技能人才、乡土人才、电商人才、民生人才发展，引导实施“一行业领域一人才规划”。

**深化产业工人队伍建设改革。**依托融安香杉、融安金桔等特色产业，探索构建“科技引领+人才支撑+产业融合+宜居宜业”的新模式，保障工人主人翁地位，全面推动产业工人队伍建设。完善技能形成与职业发展体系，健全基于技能价值的薪酬激励机制，搭建建功立业平台，努力造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍，选树一批“融桔工匠”。

**营造人才发展良好生态。**强化对高层次人才的政治引领和政治吸纳，建立优秀人才入党梯度培养机制，对优秀党外人才，及时推荐“两代表一委员”。健全人才服务保障体系，深入落实好

“融英卡”制度，定制个性化服务清单，提供精细化、精准化服务。完善党政领导干部直接联系人才制度，组织优秀人才座谈、开展人才调研走访慰问，优化教育、医疗、住房等服务供给。持续优化人才政策，加大人才宣传力度，增强人才的荣誉感、归属感，把爱才敬才的社会风尚刻进融安名片。

### 专栏7 深入实施创新驱动发展战略重点任务

**创新平台载体建设工程：**建设金桔大数据平台。联合高校院所共建金桔精深加工、香杉产业技术中心。支持大森林木业、金园食品、仙草堂制药等企业建研发点，促进科技成果转化为特色产品和工业产能。

**人才队伍建设工程：**针对“农转工”需求，通过招聘会、技能培训为园区企业输送劳动力的活动。依托科创平台招引新能源、食品加工等领域人才，落实人才政策强化保障。发挥驻村干部、科技特派员作用，结合“乡土专家”队伍，下沉一线指导种植加工技术，构建适配县域产业的人才梯队。

## 第三篇

# 固本兴农，绘就乡村振兴新画卷

坚持农业农村优先发展，把全面推进乡村振兴战略作为解决新时代“三农”问题的总抓手，以保障国家粮食安全、重要农产品有效供给和牢牢守住不发生规模性返贫致贫为底线，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

### 第一章 提升农业综合生产力和质量效益

坚持粮食安农、质量兴农、品牌强农，统筹农用地布局正向优化，大力实施现代农业提质增效工程，提高农业质量效益和产业竞争力，推动农业农村现代化加快发展。

#### 第一节 夯实粮食安全根基

推进优质粮食工程。严格落实粮食安全党政同责，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，统筹推进耕地恢复与永久基本农田布局优化，确保到2035年全县耕地保有量和永久基本农田保护面积不低于上级下达目标。坚持藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食种植机械化、适度规模化水平。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，充分保障农民的土地承包权益。加强对粮食安全的宣传和监督力度，健全粮食收储和调控体系。推进融安县粮食和物资储备库仓储基础设施建设项目，提升现代化粮食仓储能力和粮食流通效率。完善粮食储备

制度，健全粮食市场监测预警机制，确保粮食市场稳定。到 2030 年，全县高标准农田累计建成 22.5 万亩，粮食综合生产力保障在 9.1 万吨以上。

## 第二节 大力改善农业生产条件

**完善生产基础设施。**重点推进水利工程建设与维护，完善主干渠、除险加固病险水库，并以石门河、浪溪河等流域为单位整合水系，争取大型现代化灌溉项目落地；积极落实灌区渠道年度维修养护专项资金与专业人才管理，保障系统长效运行。

**强化生产科技装备。**大力发展设施农业，提升农业生产的集约化与现代化水平，推动农业生产方式向资源节约、环境友好方向转型升级。开展高标准农田提升、土地整治与地力改造，健全动植物疫病防控体系。加快推进水稻、甘蔗、金桔等主要作物生产全程机械化，招引扶持农业智能装备制造企业，支持现代化农机服务发展。增强人工影响天气作业能力，加大对特色农业的保护。

**推进建设智慧农业。**积极探索AI赋能农业路径，聚焦融安金桔、融安香杉等特色产业谋划“AI+”项目，建设智慧果园、智慧林场。推进农业生产、加工、流通环节的数字化改造，加快大数据、物联网等技术与种植、畜牧、加工等产业深度融合。重点建设以融安金桔为代表的特色农产品质量安全监管追溯体系与网络销售体系，强化数字赋能，探索农业数字资产开发。

## 第三节 推进农业经营体系改革

**促进经营体系组织化发展。**加强新型农业经营主体培育，支

持家庭农场、农民合作社等开展适度规模经营，壮大村集体经济。培育多元化社会化农业服务组织，支持农民合作社、规模以上企业、专业服务公司、专业技术协会等生产经营性组织为农业生产全过程提供综合配套服务，实现小农户和现代农业的有机衔接。

**促进新型农民职业化发展。**实施“345”人才培养计划，以“三类人才”培育为目标，构建“四位一体”的培育体系，创新“五联驱动”培育模式，实现农业科技人才培养与技术推广的新突破。到2030年培养出500名专业带头人，实现自然村全覆盖，建成生产经营型、专业技能型、社会服务型“三类协同”的新型职业农民培育体系。

### 专栏8 提升农业综合生产力和质量效益重点任务

**粮食安全项目：**粮食全产业链发展项目、融安县粮食和物资储备库仓储基础设施建设项目（一期）、融安县粮食和物资储备库仓储基础设施建设项目（二期）、高标准农田建设项目。

**生产体系科技化项目：**金桔水肥一体化系统建设项目、农产品产地仓设施建设项目、蔬菜废弃物循环利用设施项目、智能温室设施蔬菜全产业链产业园。

**“345”人才培训计划：**一是实施“三类人才”培育工程，通过开展标准化生产、品牌营销等培训，重点培育家庭农场主、合作社带头人、集体经济致富带头人等生产经营型人才；针对金桔种植、畜牧养殖、林下经济等特色产业培养技术能手等专业技能型人才；结合产业实际发展无人机飞防员等现代农业社会服务型人才1000人。二是构建“四位一体”培育体系，依托县职教中心建设乡村振兴大学堂，开设农业生产技术、农业经营管理等特色专业，打造县级培育主阵地；在12个乡镇建立产业实训基地，配备“田间学校”教学设备，打造乡镇实训点；设立代表性村屯教学点，开展“晚间课堂”“农闲培训”等村级微课堂；开发“融安农技”APP，提供在线课程，打造云端教育平台。三是创新“五联驱动”培育模式，与广西农科院共建金桔产业研究院，政校联动定向培养技术骨干；组织规模以上企业与合作社结对，企社联合实行“师带徒”培养；在浮石镇、大良镇、大将镇等地建设产教融合基地，促进产教融合；每年举办“融安农匠”技能大赛，以赛训结合模式选拔培养乡土专家。

## 第二章 建设宜居宜业和美乡村

深入贯彻落实“千万工程”重要精神，以人居环境整治为基础、以乡村产业振兴为核心，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推动农村基本具备现代生活条件，稳步迈向共同富裕。

### 第一节 健全常态化监测帮扶体系

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全常态化防止返贫致贫机制。加强部门数据共享与预警，常态化开展“线上”“线下”排查，确保排查精准、识别快速、帮扶到位、消除及时。做好过渡期后各项帮扶政策的宣传解读和落实，保障政策的连续性和稳定性。聚焦重点区域和特殊困难群体，加强产业、就业、教育、医疗等政策的系统集成与精准落地。强化劳动力技能培训和就业动态监测管理，拓宽县内就近就业与有组织劳务输出双渠道，规范乡村公益性岗位开发、使用、考核全流程管理。健全分层分类社会救助体系，稳步提高低保、特困供养等保障水平，强化医疗、教育、住房等专项救助与临时救助。主动对接协作地区，围绕产业转移、园区共建、消费帮扶、人才交流、劳务协作等领域谋划合作项目，创新协作模式，争取更大支持，增强内生发展动力。

### 第二节 建设宜居生态乡村

**实施农村基础设施升级行动。**补齐农村现代生活条件短板，持续优化乡村生产生活生态空间布局，推动交通、物流、信息、

能源等网络向乡镇延伸。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。完善乡村规划管理，保护好传统村落和乡村风貌。推动乡村基础设施一体化建设和管护，重点抓好新一轮农村公路提升行动，推进“四好农村路”建设，完善安全防护措施，健全路网养护机制。实施农村供水水质提升工程，确保农村居民饮水安全稳定。科学布局新能源充电设备，有序推进农村电网巩固升级。推进数字乡村建设，逐步实现5G网络、千兆光网全覆盖。探索智慧乡村应用场景。

**实施乡村人居环境提质工程。**深化“三清三拆”行动，抓好农村危房改造、农村改厕革命、农村生活污水治理、农村垃圾处理和资源化利用、河道水域岸线垃圾清洁等农村人居环境整治重点任务，巩固提升农村人居环境整治效果，提升人居环境舒适度。持续改善农村基本公共服务，因地制宜保留并办好必要的乡村小规模学校，提升中心乡镇卫生院服务能力和农村居民医保使用便利度，大力发展农村互助养老，建强村级综合文化服务中心，鼓励开展公益电影下乡等惠民活动，推动智慧广播电视进村入户，不断丰富农民精神文化生活。

### 第三节 加强乡村基层治理

坚持党建引领、“三治融合”。深化优化农村党员结构行动，实施“一库六育”村级后备力量培育机制，依托党校、田间课堂

等平台，强化帮带、培训、实践等举措，构建“选育管用”全链条体系，每年选树一批典型案例推广宣传。推动乡镇综治中心规范化建设，持续推行“党建+网格化”管理，实现政策宣传、矛盾调解、民生服务等“一网兜底”。加强文明乡风建设，推进农村移风易俗。完善“四议两公开”制度，深化“融议心安”品牌工作，拓展“屯级理事会”协商形式，强化村民自治。因地制宜推广应用人工智能工具精准普法，培养乡村“法律明白人”。推动数字治理赋能基层减负，建立“智慧联防”系统，联动“雪亮工程”提升治安水平。

### 专栏9 建设宜居宜业和美乡村重点任务

**农村人居环境整治：**融安县农村生活污水治理提升工程、融安县农村生活垃圾治理提升工程。

**农村基础设施升级：**大将古云至板榄二级路建设项目、桥板—沙子—东起—大良—潭头二级公路、融安县农村小型集中供水工程、融安县大坡乡思源水厂供水工程、融安农村物流提升工程建设项目。

## 第三章 因地制宜振兴乡镇产业

以“一（乡）镇一特、一村一品”为导向，加快培育乡镇特色主导产业，构建多元高效的乡村特色产业体系，为壮大县域经济奠定坚实基础。

**——长安镇：**重点推动建设生物提取、环保建材等新兴产业培育基地、数字经济创新园、长安滤粉和长安芙蓉酥非遗展示窗口，壮大融安香杉、融安金桔、罗汉果等产业，打造“小洲头菜”“融安河边鱼”“长安滤粉”等特色品牌。

——**板榄镇**：以山泉水厂、竹制品精深加工、果脯加工项目为抓手，开发优质山泉水资源，持续壮大融安香杉、融安金桔和竹产业优势，全力培育“板榄广福”“板榄山泉”等镇域品牌。积极深化“三月三”“广西花炮”等民俗传统与宜居康养文旅融合发展。

——**雅瑶乡**：聚焦三产融合，推动金桔、油茶扩面提质，发展金桔、油茶加工产业；依托罗汉果深加工基地，打造“育苗—种植—加工—销售”全产业链，擦亮“雅瑶罗汉果”品牌；围绕全县园区产业配套和延伸，做大香杉、竹产品加工产业，做活“竹文章”；加大山泉水资源开发利用，推动建立饮用水特色品牌。依托生态与文化优势，以“两坡文化”“一岭山水”为核心，推进狮子岭生态旅游和康养开发，扩大雅瑶“三月三”、舞炮龙、游鱼灯等民俗活动影响力，打造康养文旅特色乡镇。

——**大将镇**：讲好大将镇“金桔老家”和金桔发源地故事，提升金桔产业文化和品牌核心竞争力，推动农文旅融合发展。建设一批融安金桔智慧种植基地，引进一批融安金桔果脯、金桔膏、果汁、金桔糕点等初加工和深加工项目，延长产业链，提升产品附加值，推动大将镇融安金桔电商直播与物流集散基地等项目建设，打造农业产业强镇。

——**大坡乡**：发展壮大“大坡飞鸡”、油茶、竹木等特色产业。重点推动“大坡飞鸡”产业标准化发展，打通中高端市场销售渠道，培育成融安第三个知名乡土产业。依托六局村千亩油茶

种植基地，壮大油茶加工产业。支持鑫旺竹业发展，推动乡域上规企业破零。大力发展乡村观光、垂钓、农家乐，做强“大坡飞鸡文化节”品牌。

——**浮石镇**：承接县工业集中区服务需求，着力在工业设计、信息服务等方面开展招商引资。重点推进建设浮石镇中草药交易市场、启航货运码头、公铁水联运基地、香杉工业园配套生活区、制造业人才培养基地等项目，打造“15分钟产城服务圈”。壮大木材、草珊瑚等产业，打造东山杨梅、隘口淮山、桥头香猪等特色品牌。

——**泗顶镇**：锚定基础设施提升、工业遗存盘活、现代农业升级、农文旅融合四大发展主轴，重点推进泗顶矿工业园区基础设施提升，建设县域东南片区商贸集散地，大力发展青蒿、油茶及肉牛肉羊养殖产业，提升思美瀑布观光点基础设施建设，打造融合发展特色镇。

——**沙子乡**：以糖产业为主导，扩大甘蔗种植规模，延长糖产业链条，提级糖产业精深加工，推动沙子乡古益村糖料蔗产业园项目、沙子乡乡级产业园区项目落地，打造“庭院经济”典型。探索富硒农业，依托蛋鸭养殖企业和大米种植加工企业，培育富硒稻米、富硒鸭蛋等产业。深度开发石岩景区溶洞、攀登等资源，推动3A景区提标4A景区。

——**桥板乡**：立足1小时“贯融达柳抵桂”区位优势，打造农产品快递物流新通道，配套建设冷藏保鲜、分拣包装设施，实

现“田间采摘—仓储加工—市场配送”全链条一体化运作。整合矿产、风电等优势资源，聚焦西红柿、罗汉果等特色产业，大力推动现代设施果蔬产业提质扩面，加快构建“农业筑基、工业提质、三产融合”的产业发展新格局。

——**东起乡**：围绕“高山农业”做文章，发展高山蔬菜、优质稻、良种油茶、中草药等产业。建设中草药等特色产业精深加工、林下种植中草药等项目，推动铜板乐岗古寨乡愁文旅与白云岭风电观光协同发展，打造别具一格的精品乡村旅游休闲胜地。

——**大良镇**：建设融安农文旅融合发展窗口，重点推进大石门旅游圈和年洞、山口、古兰森林生态康养及农文旅休闲观光旅游区、生物科技产业园、光伏储能等项目落地。推动 209 国道升级改造、建设市民健身文化广场等基础设施。持续壮大大良坛子酸、大良香米、新能源等特色产业，深化“大良酸妹子”“大良粮师傅”品牌建设，推动生态价值、文旅效益与产业动能深度融合。

——**潭头乡**：建设南部休闲农业区，巩固全县农业大乡地位。大力发展农光互补、木板加工和手工制造业等产业，全力扩大优质稻、糖料蔗等种植优势，推广“融安香米”品牌。发展“猪—肥—稻—鱼”生态循环农业，结合历史革命展馆、稻田画、甘蔗节、采摘体验等，推出红色研学与农事体验游路线。

## 专栏 10 因地制宜振兴乡镇产业重点任务

**长安镇：**融安县长安镇现代农业设施项目、融安县长安镇淮山深加工基地、融安县长安镇龙舟产业孵化园、融安县长安镇“天下太平”红色农文旅项目、融安县长安镇数字乡村重点建设项目。

**板榄镇：**大将古云至板榄二级路、板榄至三江和平二级路项目、板榄镇环城路、板榄镇东岭村毛坪屯山泉水水厂、板榄镇东岭村大垵山泉水水厂。

**雅瑶乡：**融安县雅瑶乡脆蜜山泉水项目、融安县雅瑶乡年加工 10000 吨竹子深加工项目、雅瑶乡狮子岭生态旅游和康养中心项目、融安县雅瑶乡雅瑶骑楼街风貌提升工程。

**大将镇：**大将镇融安金桔智慧种植和文旅融合基地项目、大将镇融安金桔电商直播与物流集散基地建设项目、大将镇金桔产业基地道路建设项目、大将镇现代化设施农业项目、大将镇板茂村通村桥梁建设。

**大坡乡：**大坡乡和美乡村建设项目、融安县大坡乡农田基础设施建设项目、融安县大坡乡家禽养殖建设项目、融安县大坡乡大坡飞鸡暨农特产品数据中心智慧农业建设项目。

**浮石镇：**209 国道二级路升级改造工程、上海伟业·浮石精品农特产品交易中心项目、草珊瑚高精尖加工项目、浮石镇建筑垃圾资源化利用项目、浮石镇启航货运码头、浮石镇物流园、浮石镇新能源储能站、融安县香杉工业园配套生活区、浮石镇中心商业广场、制造业和工业人才培养基地、浮石镇中草药专业交易市场、浮石镇公铁水联运基地。

**泗顶镇：**泗顶镇道路改扩建工程、泗顶镇“乡村振兴高质量发展带—融安县东南片区商贸集散中心”农产品综合集散地、泗顶镇工业园区基础设施建设项目、泗顶镇数字乡镇建设项目。

**沙子乡：**融安沙子—柳城太平公路、桂河高速沙子服务区出入口建设项目、沙子乡乡级产业园区、沙子乡古益村糖料蔗产业园。

**桥板乡：**融安县桥板乡水厂改扩建项目、融安县桥板乡屯秋矿至永柳高速桥板收费站出口道路建设项目、融安县桥板乡加油站项目。

**东起乡：**融安县东起乡特色产业（中草药、优质稻、手工红薯粉等）精深加工项目、融安县东起乡林下种植中草药项目、融安县东起区域养老服务中心项目、融安县东起乡农田基础设施修复项目、东起乡良村村英村排洪道整治工程。

**大良镇：**融安县大良镇新型城镇化建设项目、融安县大良镇市民健身文化广场项目、融安县大良镇农文旅产学研森林生态旅游中心建设项目、融安县大良镇石门灌渠修缮提升智慧管护项目、广西《百年水庄》生态旅游度假景区、融安县大良镇山口村生态休闲旅游基地项目、大良镇道路改扩建项目、融安县“稻稻油”全产业链基地项目。

**潭头乡：**潭头乡优质稻深加工项目、潭头乡“农转工”零工加工项目、潭头乡农文旅产学研项目、潭头乡农村垃圾处置项目、潭头乡培村村乡村振兴村屯“三水”综合治理及农村污水处理站建设项目、潭头乡物流中心建设项目、广西柳城北页岩气区块开发项目（潭头区域）、融安县潭头乡红岭村至浮石镇东江村公路升级改造。

## 第四篇

# 以城带乡，拓展城乡融合新路径

持续推进以人为核心的新型城镇化，优化城乡发展空间，持续完善城乡现代化基础设施建设，增强承载能力，努力承担好柳州市赋予融安的角色。积极提升重点镇对乡村的辐射带动能力，实现县域与城市、城镇与乡村的双向奔赴、相互赋能。

### 第一章 优化国土空间布局

坚持“多规合一”的理念，统筹人口、空间、土地、产业、基础设施、公共服务等整体布局，促进人口均衡发展、生产空间集约高效、生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

#### 第一节 完善空间规划体系

加快推进“多规合一”改革。高质量开展国土空间总体规划动态维护，实现“一张图”管理。科学划定各类空间用途，重点保障制造业、新能源、文旅康养等重点产业发展空间需求。结合各乡镇资源禀赋，差异化推进乡镇级国土空间规划编制，完成村庄规划入库工作，为乡村发展搭建坚实框架。着力搭建“多规合一”平台，整合自然资源、住建、交通、林业、水利等部门数据，推进规划编制、审批、实施、监督全流程数字化管理，强化国土

空间规划的底线约束和刚性管控。推行“规划留白”机制<sup>5</sup>，增强规划弹性，以应对重大不确定性项目需求。

## 第二节 构建“一心两轴三园四片区”格局

**强化“一心”引领。**以长安镇为核心，联动浮石镇构建县域政治、经济、文化中心。**长安镇**定位为县域综合服务中心，重点提升商贸、教育、医疗等公共服务能级，加快完善现代物流、商务办公、商业综合体、金融信息、文化旅游等城市综合服务功能，切实增强县城中心区的凝聚力、辐射力和带动力。**浮石镇**定位为产业协同功能区，着力建设新能源与制造业基地、物流转运中心，大力发展工业集中区配套服务，筹建融安港区浮石作业区，联动焦柳铁路、三柳高速、209国道与县域环城路形成闭环，打造“公铁水”三级联运综合体。

**优化“两轴”产业布局。**一是209国道城镇发展轴（大良镇—浮石镇—长安镇），以三大强镇串联沿线乡镇，突出城镇集聚、商贸物流、产业联动和文化旅游等功能，强化城镇功能互补、差异化发展。二是357国道产业拓展轴（西段泗顶镇、中段长安镇—浮石镇、东段板榄镇—大坡乡），构建县域东西向产业联动大动脉和特色资源转化黄金走廊，以357国道为空间载体，串联泗顶矿区转型区、长安综合服务区、板榄农林果生产区三大功能板块，形成融安东西向产业协同发展主轴。

---

<sup>5</sup> “规划留白”机制是指：在城镇开发边界内预留一定比例“留白区”。

**“三园”驱动县域经济发展。**打造“特色农业+生态工业+数字商业”的融安模式。一是**升级万亩金桔产业园**。以河勒村万亩金桔园为核心，打造“水肥一体化”智慧果园。重点引入物联网设备和病虫害监测预警、气候数据实时采集系统以及土壤、农肥药配比分析系统，把万亩金桔产业园升级建设成高品质融安金桔标准化种植基地，为全县金桔产业提供可复制、可推广的智慧种植与绿色管理范式，引领融安金桔产业向科技化、高值化发展。二是**打造千亩融安香杉工业园**。推动融安·广西香杉生态工业产业园（三期）全面建成并高效投产。围绕资源集约与企业增效优化整合融安香杉产业园区布局，实施“一园两区”和“组团式”功能重构，将粗加工、板材制造等环节向原料区集中，将高端家居、定制化深加工等价值链环节向核心园区集聚，同步完善集中供热、物流专线等降本增效的共性基础设施，引导中小企业入园集群发展，盘活土地闲置，淘汰低效利用，提升园区亩产与产业竞争力。三是**提档农产品专业电商产业园**。依托“融安金桔”核心品牌，以中国融安金桔交易市场、中农批电商物流园为中心点，构建覆盖运输、包装、批发、零售、直播、加工、外贸的全产业链的电商产业集聚区。着力将园区整合划分出电商孵化、云仓物流、展销体验等三个功能区，推进建设日处理5万单的5G智慧云仓和农产品快检溯源中心，实施村播培育，增设跨境直播专馆，带动融安香杉、罗汉果、灵芝孢子粉等本土特色产品上行。

**发挥“四片区”组团“乘数效应”。**结合地缘区位和产业优

势，构筑以板榄镇、大将镇、雅瑶乡、大坡乡集聚的**北部现代农业区**，大力发展金桔产业、林下经济、饮用水产业，鼓励结合长寿康养发展融合文旅。构筑以长安镇、浮石镇成轴带的**中部产城融合区**，重点提升城市功能、强化产业支撑、完善商贸配套，推动产城融合发展。构筑以大良镇、东起乡、潭头乡为集聚的**南部文旅融合片区**，大力发展水稻、甘蔗产业、生态养殖业，适度发展融合民族文化和农耕文化的生态旅游。构筑以泗顶镇、沙子乡、桥板乡为重点的**东部生态修复与资源管控区**。适度进行矿区复垦+光伏综合利用，加强风力资源开发利用，积极探索工业遗产旅游、喀斯特地貌户外游等。

### 专栏 11 优化国土空间布局重点任务

**一心：**文化馆、图书馆“两馆合一”项目、209国道二级路升级改造工程、融安县长安镇龙舟文化体验区、融安县长安镇龙舟产业孵化园、浮石镇新航大桥项目、文化体育公园建设项目。

**两轴：**融安县长安镇现代农业设施项目、制造业和工业人才培养基地、融安县大良镇冷链物流中心、泗顶矿工业园区基础设施建设项目、板榄至三江和平二级路项目、融安县大坡乡产业基础设施建设项目。

**三园：**金桔水肥一体化系统建设项目、金桔物联网监测系统项目、融安·广西香杉生态工业产业园三期、融安农村物流提升工程建设项目、智慧冷链物流枢纽项目。

**四片区：**融安县大将镇到三江县丹州道路提升改造工程、融安县大将镇融安金桔老家核心主产区品牌建设项目、融安县雅瑶乡雅瑶村竹子初加工项目、融安县脆蜜山泉水项目、融安县长安镇准山深加工基地、融安县长安镇“天下太平”红色农文旅项目、融安东起抽水蓄能电站、融安县东起区域养老服务中心项目、融安沙子乡古益村通柳城县太平镇三级路、沙子乡古益村糖料蔗产业园。

## 第二章 加快新型城镇化建设

坚持以县城为重要载体的新型城镇化建设，扎实推进基础设施建设，提升县城服务能级，大力促进城乡一体化发展。到 2030 年，常住人口规模实现回升，城镇化率突破 50%。

### 第一节 促进城乡基础设施提质

**加快推进城市更新。**持续推进城镇老旧小区改造，深化公共服务基础设施改造，探索引入社会资本、鼓励居民出资等方式，推动完整居住社区建设。加强城市危旧房管理，通过加固修缮、拆除等措施降低安全隐患风险。推动县城老旧管网改造，提高城市综合承载能力。

**完善县域交通体系。**全面畅通城市路网，推动迎宾大道竣工通车，改造融城路（老铁轨改造）市政道路等 8 处断头路，完善尚贤路、通和路建设，解决校区拥堵、小区居民出行难问题。提升公共交通能力，开通园区通勤专线、学校高峰专线等定制公交，推动共享单车普及。完善乡村交通路网，推进自然村（屯）道路硬化覆盖与窄路拓宽，加强安防设施建设，提升乡镇客运站服务功能。

**全面升级水利系统。**围绕“安全供水、高效排水、智慧管水、生态用水”目标，构建“三网联动”现代水安全保障体系。推动供水升级与水源保障，增强东圩水厂应急能力，推进浪溪江备用水源工程、乡镇集中供水与农村小型供水工程建设，筑牢安全用

水基础。增强排水防涝与污水处理能力，实施城乡一体化管网工程，重点改造老旧管网、提标改造华夏污水处理厂并配套扩容工业污水处理系统；重点实施红卫新区、山湖海片区等排水排涝工程，加快疏通排水管网改造易涝点；完善县城防洪体系，推进隘面北府防洪排涝泵站、河东区竹子至太平段防洪工程及粮食局泵站改扩建工程。加强流域治理与生态修复，推进石门河、莆上河等中小河流综合治理，同步实施生态修复与亲水岸线建设；健全水库常态化管护机制，实施一批山洪沟治理项目；加强灌区现代化改造和坡耕地整治，推进铜古沟、望柷河等农村水利工程与水源地保护项目建设，促进人水和谐。

**增强能源供给能力。**加快天然气推广运用，引进有资质有实力的燃气公司，提升市场活力、提高用气覆盖率，推动老旧小区“瓶改管”工程。推进融安县香杉生态工业园天然气综合利用项目建设，保障工业集中区管道天然气覆盖率达到30%。加快完善充电、储能等配套设施，形成多能互补的储能充电基础设施体系。支持建设“超充城市”智能超级充电站、共享储能站，抓好新能源汽车应用推广。合理布局城乡新能源汽车充电设施，构建县城核心区快充为主、乡镇节点快慢结合、村镇延伸点灵活布设的梯度电动车充电桩网络，提升便捷高效的充电服务。

## 专栏 12 促进城乡基础设施提质重点任务

**市政基础更新：**2026年至2028年融安县城危旧房改造项目、2026年至2030年融安县城老旧小区改造工程、2026年至2030年融安县城老旧小区改造项目配套基础设施建设项目、融安县河西全民健身中心项目。

**完善城市交通：**融安县城东片区新火车站站前路工程（一期）、县城主干道路面提级改造工程（三期）。

**完善城市交通：**融安县城东片区新火车站站前路工程（一期）、县城主干道路面提级改造工程（三期）。

**升级水利系统：**（1）**城市地下管网项目：**河东城北片区排水管网设施改造工程、融安县长安镇红卫新区路网排水工程、融安县高泽片区污水管网项目。（2）**供水管网工程：**融安县浪溪河输水工程、融安县东圩水厂扩网工程、融安县大良镇华源水厂供水工程、融安县农村小型集中供水工程。（3）**流域治理工程：**融安县小流域综合治理提质增效项目。（4）**防洪工程：**广西主要支流柳江治理工程融安县城河东区竹子至太平段防洪工程；广西主要支流柳江治理工程融安县城河西区隘面、北府防洪排涝工程；融安县粮食局泵站改扩建工程、融安县航运社排涝闸及泵站改扩建工程、融安县山洪沟治理工程。（5）**农村水利工程：**融安县铜古沟综合整治工程、融安县望祝河综合整治工程、融安县保江河道整治工程、融安县莆上河河道整治工程、广西柳州市石门河治理工程、融安县沙埔河治理工程、广西融安县大巷村涝片（大板桥段）治理工程、融安县泗维河灌区续建配套与现代化改造项目、融安县水源地保护工程。

**增强能源供给能力：**（1）**天然气项目：**融安县燃气管网及配套设施建设。（2）**绿色充电供给项目：**新能源集中共享储能和汇集站项目。

## 第二节 强化县城发展能级

构建“一江两岸、四区联动”现代化城市框架。以融江为生态中轴，推进形成“南进、北拓、西优、东强”县城空间格局。

**做强河东中心区。**强化布局中高端商务商贸服务载体，完善公共设施配置，健全“15分钟便民生活圈”。建设以公共绿地为重点、沿江沿路绿地为骨架、龙舟广场为中心、点线面结合的城市绿地系统，因地制宜布局一批健身绿道，高标准推进背街小巷整治，积极创建一批美丽街区、美丽社区、美丽庭院，提升城市颜值和品质。合理规划建设一批街头游园，为群众健身锻炼提

供更多的平台场所。搭建普惠精准的智能数字城管系统，拓展“智慧+”和“人工智能+”应用场景，持续提高城市管理水平，强化行政、经济、文化服务职能。

**优化河西片区。**积极推动“老城新生”，扎实推进老旧小区综合整治，重点实施政府老旧小区改造及配套基础设施建设项目，优化停车收费与管理，破解老城区停车难、乱停车等问题。有序推进骑楼街片区保护性改造与提升工程，彰显融城历史风貌与文化底蕴，激发老城活力。强化河西新区功能配套，着力补齐公共设施短板，重点攻坚排水不畅、路网不完善等历史问题，系统性推进基础设施改造，增强片区吸引力，促进人口与要素集聚。

**城区向南部延伸构建服务工业集中区的产城融合区。**结合城市发展发现和管控要求，推动红卫工业园区迭代升级，优化空间布局与产业准入，夯实产城融合的产业根基。建设产业工人综合服务区，集中配套人才公寓、技能实训基地。强化基础设施连接，实现与县城、工业集中区一体化发展。

**城区向北部拓展建设文旅康养片区。**突出“文旅+休闲”特色，合理布局公共空间、交通路网、基础设施。优先建设连接老城区与交通枢纽的骨干道路，优化片区路网结构。推动融安“一江两岸”特色滨水景观带建设，打造以休闲康养、文化体验、水上娱乐、旅游集散等为主要功能的特色片区。

### 第三节 扎实推进城乡融合发展

打通城乡要素流动渠道，以提升效率、降低物流成本为核心，推动重要干线公路与产业园区、物流枢纽、重点乡镇实现高效衔接。实施农产品流通体系建设行动，升级乡镇商贸设施与村级便民服务功能，加快农村客货邮融合及寄递物流体系建设。优化人才要素配置，完善城乡人才双向流动机制，健全城市人才入乡激励机制，加强乡村人才培养与区域协作平台建设。科学有序推动农业转移人口市民化，全面落实户籍制度及相关配套政策改革任务，依法保障进城落户农民在农村的“三权”权益。推动“人工智能+”赋能城乡治理，构建社会治理智能防控网络。

## 第五篇

# 生态筑基，建设美丽融安新家园

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力实施绿色低碳发展战略，提高资源节约循环利用水平，推进生态环境保护，守住自然生态安全边界，促进县域经济社会发展全面绿色转型，建设天蓝、地绿、水净的美丽融安。

### 第一章 提升环境综合质量

坚持生态优先、系统治理、民生导向，以防治结合、预防为主为原则，强化环境综合治理，协同推进生态修复和环境保护，为高质量发展构筑生态安全屏障。

#### 第一节 强化环境综合治理

以构建全域生态安全屏障为目标，统筹污染防治与生态保护，通过制度约束、分类治理、科技赋能，推动环境治理从“被动应对”向“主动防控”转变，全面提升环境治理体系和治理能力现代化水平。

**严守“三线一单”硬约束。**全面落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单（“三线一单”）制度，实施生态环境分区管控，将“三线一单”管控要求融入产业布局、项目审批、园区建设等各环节，为高质量发展筑牢制度根

基，从源头遏制生态环境风险。

**改善大气环境质量。**围绕PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同防控目标，聚焦重点领域实施精准治理。深化工业源管控，建立完善VOCs排放清单，推进NO<sub>x</sub>与VOCs协同减排；在香杉产业园区推行集中供热，取缔不合格锅炉设备，淘汰落后产能，推动板材企业“一厂一策”改造。严控移动源污染，加强机动车及非道路机械排放治理，推动公共交通绿色转型。强化面源治理，持续管控扬尘，落实秸秆禁限烧、烟花爆竹禁放；在大良镇、潭头乡等蔗区建设秸秆收储运中心，健全秸秆综合利用产业链，减少季节性污染排放。

**实施水环境深度治理。**遵循“流域统筹、三水共治”原则，构建“源头防控—过程阻断—末端治理”全链条治水体系，确保融江干流水质稳定达Ⅲ类及以上，各支流水功能区断面水质达标。强化流域管控，深化“河长制”责任落实，加强岸线空间管控，开展河道综合整治及小流域生态治理。严控污染源头，推进工业园区污水提质改造和涉重金属企业整治，加快城镇污水管网建设与农村污水处理站布局，推广农业种养循环，削减面源污染，加强船舶污染防治。推进智慧治水，探索建设智慧监管体系，提升水质预警监测与溯源能力。建设备用水源，保障群众饮水安全。

**强化土壤污染防治。**聚焦源头治理，以工矿污染整治与农业绿色转型为核心抓手，系统推进土壤源头防控工程，持续实施历史遗留矿区废渣治理。深化化肥农药减量增效行动，在重点乡镇推广土壤改良技术。严格落实涉重金属企业清单动态管理及“等

量替代”制度，分类分级推进土壤污染管控。开展农用地土壤污染成因排查与溯源工作。健全风险管控制度，推行“田长+警长+检察长”多元协同治理模式。

**深化涉重金属污染防治。**高标准开展涉重金属环境安全风险隐患排查整治攻坚行动，全面排查县域内环境安全隐患，统筹推进立行立改与系统治理。聚焦选矿和冶炼企业、涉重金属矿山、尾矿库、“散乱污”企业、生活垃圾填埋场、饮用水水源保护区及供水厂等重点敏感区域，开展环境风险隐患排查与整治，建立并动态更新问题、任务清单，结合污染源危害性、扩散性和环境敏感性，实施风险评估、分区管控。大力推进涉重金属污染环境 and 非法采矿案件倒查十年专项行动、打击整治涉黑涉恶犯罪三年专项行动，利用涉重金属环境安全隐患排查整治数据库，实现问题清单“一张图”管理，建立完善长效防控信息化工作机制。到2030年底，全面完成涉重金属环境安全隐患整治和长效管理。

### 专栏 13 强化环境综合治理重点任务

**大气：**实施秋冬季大气污染防治攻坚行动，强化颗粒物、臭氧污染协同治理，推进重点行业企业实施超低排放改造。

**水环境：**推进饮用水水源地规范化建设，强化水源风险防控，保障群众饮水安全。补齐城镇污水收集和处理设施短板，持续推进水生态环境治理。

**土壤：**实施融安县历史遗留固体废物整治项目和融安县历史废弃矿山生态修复项目。积极争取中央土壤污染防治资金和自治区涉重金属环境安全专项资金，对融安县泗顶共西矿等6个历史遗留矿山及融安县吉锌选矿厂开展历史遗留固体废物环境风险整治。

## 第二节 加强生态保护与修复

坚持“保护优先、自然恢复为主”，一体推进全域生态保护修复，持续完善生态文明制度机制，推动生态保护从“单点修复”向“全域提质”转变。

**一体推进全域生态保护修复。**重点实施矿山生态修复、石漠化综合治理，严格执行涉河项目水行政许可，规范涉水工程建设。有序推进生活垃圾填埋场封场治理与生态修复，加强渗滤液处理监管，建设飞灰填埋场，确保飞灰安全处置。开展中小河流域生态保护修复专项行动，积极创建美丽河湖，提升水体生态颜值与价值。加强生物多样性保护，开展物种资源普查。实施国家储备林建设，推进良种造林、抚育和退化林修复，力争2030年森林覆盖率达70%以上。依托优质资源发展生态农业，挖掘景观和森林碳汇潜力，推动生态价值转化，实现生态保护与群众增收双赢。

**完善生态文明制度机制。**健全“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”协同共进的长效机制，强化环保目标考核与结果运用，完善“双随机、一公开”与事中事后监管。引导信贷支持生态保护与绿色产业。

### 专栏 14 加强生态保护与修复重点任务

重点推进实施融安县铜古沟综合整治工程、融安县74个登记在册地质灾害隐患点地质灾害治理工程、融安县生活垃圾填埋场综合整治工程。

## 第二章 增强绿色发展能级

以“生态产业化、产业生态化”为主线，构建“绿色产业、绿色资源、绿色生活”三位一体发展体系，推动产业结构、增长方式、消费模式全面绿色转型。

### 第一节 实施绿色产业升级工程

**加快新能源开发利用。**推广“新能源+”模式，因地制宜、有序推进风能、太阳能、生物质能等新能源的开发利用，探索可再生能源制氢等新能源非电利用领域，持续优化能源结构，提高能源供给体系质量效益。建设板榄风电场、仙人堂风电场等 16 个能源项目并投运。推行“千家万户沐光”计划，规划开发 300MW 装机容量分布式光伏项目。支持发展虚拟电厂、分布式储能、智能微电网等新型调节主体，重点推动风储制氢制氨一体化项目、零碳智能化新材料产业园项目+陆上风力发电直连一体化新型电力供应系统项目等工程纳入自治区、市级相关规划并落地建设。实施工业集中区节能降碳改造工程，推动“绿电直连”模式，力争集中区实现绿电就地消纳。

**加大电网改造升级力度。**实施农村电网提升工程，加快完善电网薄弱环节，全面提升农村电网供电能力和供电可靠性，确保户均容量达到 2.4 千伏。加快骨干电网升级，实施 35kV 东起送变电工程、35kV 平琴送变电工程等 73 个新建项目，板榄站 10kV 门楼线改造工程等 16 个改造项目。着力强化配电网，加快推进 110kV 回龙变电站配套线路、500 千伏融安输变电工程建设，完善增容 220kV 融安电站为支撑的能源输送通道。

**构建开放有序能源市场。**落实全国电力市场化政策，积极推进各类经营主体参与电力市场化交易，扩大经营主体范围，进一步提高市场化交易电量规模，有效降低企业用电成本，不断提高实体经济发展活力。

## 第二节 推进资源节约循环利用

坚持“节约优先、循环利用”原则，通过总量管控、技术创新、模式优化提升资源利用效率，构建全链条资源循环体系。

**严抓资源节约管控。**强化资源能源消耗总量和强度“双控”，重点管控水资源与建设用地规模，大幅降低单位产出能耗、水耗、地耗。加强高耗能项目源头管控，对重点企业实施能耗增量预控与置换机制，严格全社会能源消费总量。落实最严格水资源管理制度，积极培育节水型企业和园区。力争到2030年，单位GDP能耗和用水量全面完成上级考核任务。

**构建循环利用体系。**推动企业循环生产、产业循环协作与园区循环改造，推进实施污泥与建筑垃圾资源化利用项目，加强餐厨垃圾、塑料废弃物、危险废物及工业固体废物的分类利用与集中处置。落实“无废城市”建设任务，实施城乡生活垃圾分类处置与资源化利用，确保2030年分类集中处理率达70%。加快循环型农业发展，推广种养结合、生态养殖与农业废弃物资源化利用模式，推动农业生产实现“减量化、再利用、资源化”。

**系统开发水资源价值。**积极发展高端饮用水产业，开发富含锶、偏硅酸等矿物质的矿泉水资源，推动大坡乡山泉水、脆蜜山泉水等项目落地，加快完善水源保护、取水许可、SC认证等手

续，培育融安特色生态饮品品牌。依托融江优质水资源与“一江两岸”景观，开发水资源生态旅游价值，筹建水上运动中心、融江水上乐园，重点开发水上皮划艇、摩托艇等项目，完善沿江步道、观景台及餐饮住宿配套。升级乐园亲子娱乐与夜游灯光秀，联动米洞瀑布等自然景观打造亲水旅游线路。促进龙舟赛向平民化、常态化、系统化发展，持续举办横渡融江等赛事。

### 第三节 形成绿色生活方式

推动绿色理念融入生活场景，倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，引导群众养成节水节电节气、分类投放垃圾、使用公勺公筷、拒食野生动物、优先绿色出行等习惯。支持绿色出行，到2030年实现新能源公交车更新比率达到100%，引导客货运车辆向专业化、低碳化升级。实施市政设施低碳改造，开展路灯节能替换，推广装配式建筑，推动建筑产业现代化普及，放大绿色建筑示范效应，确保到2030年房建项目绿色建筑达标率100%，实现“衣食住行”全场景绿色覆盖。

#### 专栏 15 增强绿色发展能级重点任务

**实施绿色产业升级工程：**新能源动力电池三元正极材料负极材料项目、新能源集中共享储能和汇集站项目、柳州融安大良镇农光互补光伏发电项目、柳州市融安县电网侧独立储能电站项目、融安县泗顶马田光伏项目二期工程、“零碳融安——超充城市”项目、融安县1000MW/2000MWh独立储能电站、融安县零碳竹基新材料全产业链产业园（绿电直连）新型电力系统项目。

**推进资源节约循环利用：**水上运动中心、融江水上乐园项目、融安县大坡乡山泉水建设项目、融安县脆蜜山泉水项目、实施“绿动桔乡·分类焕新”专项行动。

**形成绿色生活方式：**实施融安县县城绿化亮化提升工程。

## 第六篇

# 破立并举，激发改革开放新动能

统筹推进深层次改革与高水平开放，强化系统集成，落实全方位、多领域改革举措。畅通内外循环通道，融入区域发展战略，服务全国统一大市场建设，坚持扩大内需，拓展融安发展新空间。

### 第一章 坚持向改革要动力

聚焦市场改革、农村改革、民营经济、土地利用等重点领域和关键环节，推动政策集成、资源整合、模式创新，力争到 2030 年形成 3—5 项在全区可复制推广的“融安经验”。

#### 第一节 充分激发经营主体活力

**建设高标准市场体系。**主动拥抱全国统一大市场建设，坚持保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争的基本导向，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转畅通的现代产权制度。进一步健全产权执法司法保护制度，积极破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，提升市场综合监管能力。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，拒绝“内卷式”

竞争。

**深化县属国有企业改革。**坚持市场化方向，推进县属国有企业功能界定，实行分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，不断增强国有经济活力、控制力、影响力、创新力和抗风险能力。加快推进县属国有企业人事、薪酬和管理制度改革，建立目标考核机制，拿出一定比例利润激励企业管理人员，充分调动干事创业的积极性。加快实现国资监管职能由“管企业”向“管资本”转变，实现科学有效的监管。

**支持民营企业发展。**充分调动经营主体积极性，支持民营经济做大体量。健全支持中小微企业发展制度，增加面向中小微企业的金融服务供给，完善清理和防止拖欠民营企业、中小微企业账款长效机制。鼓励民营企业参与重大项目，支持民企与国企在产业链上下游协同合作。加强知识产权快速审查、确权和维权服务。建立“企业吹哨、部门报道”机制，定期举办“政企恳谈会”，营造尊商氛围。规范涉企行政执法，持续为民营经济营造良好的市场化、法治化营商环境，构建亲清政商关系。

## 第二节 深化农村体制改革

**深化农村土地改革。**完善农村承包土地三权分置制度，保障农民土地权益，全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。探索宅基地“三权分置”实现形式，允许闲置宅基地、农房有偿退出，盘活利用新模式。推进集体经营性建设用地入市，探

索制定入市管理办法和收益分配机制，优先保障乡村产业发展用地需求，建立城乡建设用地增减挂钩机制，促进土地增值。

**创新农村集体经济发展机制。**深化农村集体产权制度改革，推动集体经济组织规范化运营，健全农村产权流转交易市场。鼓励盘活闲置宅基地和农房资源，增加集体土地资源性资产收益。建立健全风险防控机制，加强对集体经济项目的可行性论证和市场风险评估，规范集体资产运营管理，防止集体资产流失。加强对集体经济组织负责人的监督和约束，建立健全激励机制和容错纠错机制，推动农村集体经济实现可持续健康发展。

### 第三节 推进土地利用制度改革

**提高土地利用产出率。**开展县城、园区及镇村工业用地大摸底，明确不同时期盘活土地的重点范围和具体地块，编制用地绩效图册。创建工业企业资源集约利用综合评价体系，逐步腾退低效产业用地，提高存量土地亩均产出和效益。综合运用长期租赁、先租赁后出让、租赁和出让结合、弹性年期出让等新方式对产业进行供地。探索“工业上楼”产业空间供应模式，尝试引入试点产业楼宇，向先进地区学习构建空间垂直的关联产业闭环，实现土地利用“节约集成、增效增质”。

**多举措盘活土地资源。**建立“政府引导、市场运作、多元参与”的土地盘活机制，开展全域土地综合整治，实施工矿废弃地复垦利用。创新存量用地开发方式，推行“标准地”出让，探索

“混合用地”供给，建立低效用地退出机制。推行“有偿退出+流转利用”的闲置宅基地处置方式，发展宅基地复合利用。允许改造发展乡村民宿、文创空间，支持发展庭院经济。推广“集体出地+企业出资”的集体建设用地利用模式，探索“点状供地”。鼓励社会资本等多元主体参与提高容积率、产权转让等土地盘活方式，有效弥合政府资金、技术和管理需求缺口。支持用地企业联合其他经营主体共同完成土地开发，引导企业自主招商，转让或出租自有土地。

#### 第四节 推动财政改革发展

规范资产清查盘活管理，强化行政事业单位国有资产全生命周期管理，加快办理资产出租、处置事项，上缴国库或纳入单位预算管理，防止国有资产流失。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。统筹抓好梳理零基预算改革，建设“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，严格落实“项目单位—主管部门—财政部门”三层次评价体系的要求，组织开展财政项目资金绩效评价工作，财政资源配置效率和公共服务供给质量实现显著提升。落实中央统筹、自治区总负责、市县尽全力化债要求，积极稳妥防范化解债务风险隐患。加强国有融资平台公司治理，遏制新增政府隐性债务以及违规举债融资行为，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。创新政银企担合作，充分发挥财金联动优势，落实好“惠企贷”相关金融政策，引导金融机构持续加大桂惠贷

投放力度，提升各项贷款中“惠企贷”投放占比，推进金融赋能高质量发展。

## 第二章 积极畅通内外循环通道

坚定不移扩大高水平对外开放，统筹做好“引进来”和“走出去”，把产业开放合作作为关键，主动融入区域发展大局。

### 第一节 深化融柳联动与北部协同

**融入柳州发展规划大局。**深入融入柳州发展大局，积极承接主城区产业与要素辐射。规划建设特色产业配套基地、生物医药原材料供应基地和柳州“菜篮子”保供基地。构建快速交通网络，实施G209融安段改造，优化县域路网与高速衔接，推动柳州至融安城际铁路项目立项、力争建设提上日程。促进水公铁深度协同，对接柳州国家物流枢纽，融入全市智能物流信息平台，加快多式联运发展。强化柳江流域生态共保，实施上游生态修复。推动社会保障、公共服务与柳州城区互联互通、共建共享。

**紧密联合柳州北县域组群。**推动与融水、三江一体化发展，共建柳州民族文旅纽带，加强错位发展和产业协同，重点突出融安县中转服务功能，探索差异化旅游产品互补开发。建设完善融安与桂林、融安与周边县景区的连接线通道，构建1小时旅游交通圈，联动融入大桂林旅游发展格局。

### 第二节 扩大高水平对外开放

**精准推进“引进来”。**聚焦粤港澳大湾区、长三角地区、成

渝地区等重点区域，实施专业化驻点招商与“链长制”招商，创新采用“场景招商”“数字招商”。以“三链协同”精准招商为总抓手，靶向引进融安金桔精深加工、融安香杉家居、家具定制及全屋定制、冶矿等重点产业关键环节项目，力争在冻干技术、精油提取、装配式建筑领域有突破。定向招引融安金桔、融安香杉等产业“研产销一体”项目，以技术创新提升产品附加值。提升招商服务能力，实现从“响应式”服务到“预见式”服务的跨越。“十五五”期间力争引进重大产业项目 25 个以上，到位资金突破 90 亿元。

**积极推动“走出去”。**推进“跨境电商+融安金桔”“跨境电商+融安香杉”的深度融合，构建“供应链优势+数字化渠道”的双向赋能机制。积极引入并培育跨境电商平台、智能物流、直播电商、数字营销等相关企业，搭建全链条服务体系，打造便捷且安全的跨境电商产业生态环境。支持优质企业抢抓“一带一路”机遇，推动融安金桔产业申请国际认证，拓展东盟及RCEP市场；持续推动融安香杉制品出海，拓展沿线国家建材市场。探索发展跨境电商，组织企业参加广交会、东盟博览会等国际展会，推动特色产品进驻国际平台。“十五五”期间，培育一批跨国经营企业，外贸进出口总额实现年均增长 10%。

### **第三章 加快多式联运高效衔接**

坚持优化运输结构衔接，承载城市的主动响应，通过多维交

通体系的深度融合与中心服务功能的全面提升，将融安打造成服务柳州北部、辐射桂黔湘边界县域的流通通道。

### 第一节 高质量建设对外交通

加快推进桂林至钦州港公路（永福三皇至柳州段）、从江—融安—荔浦公路（融安经永福至阳朔段）、衡阳至南宁公路（龙胜至融安段）等高速公路项目竣工通车，完善“三纵二横”骨干交通网，打造“1小时通达市区”快速交通圈。攻坚国道、省道关键节点建设，改造升级国道209融安段，完善融安—融水城际通道衔接三柳高速，升级桂河高速沙子服务区快速通道；推进桥板—沙子—东起—大良—潭头二级路立项，推动长安—板榄公路提级，加快大坡经星下接国道357、融安沙子—柳城太平公路建设，实现省道S208融安至永福百寿公路（融安段）全线通车，打通内外联通“最后一公里”，实现全域对外路网的整体高效畅通。

### 第二节 畅通乡村“毛细血管”

强化农村交通保障，织牢“30分钟覆盖全县”城乡交通网。实施村屯道路提质升级工程，“十五五”时期规划新建改建农村公路206公里。加快城乡客运公交化进程，提升城乡客运服务水平。完善县乡村三级物流网络，健全农村客货邮融合发展服务体系，加快推进农村客货邮站点、线路、信息、机制等共建共享共

用。推广农村客货邮融合发展适配车型，畅通农村群众出行、货运物流、寄递服务“最后一公里”。推动农村交通运输方式创新，因地制宜发展无人机配送等新业态，开发低空经济应用场景。

### 第三节 构建立体联运矩阵

把激活水运成本优势摆在首位，主动融入西南水运出海北线通道建设，推动都柳江—融江航道整治、融江浮石船闸提级改造项目早日开工，争取融安港区红卫作业区一期工程、浮石作业区一期工程获自治区支持建设，提升融江相关码头的散货、件杂货吞吐能力，完善码头与腹地公路的集疏运体系。着力推进焦柳铁路电气化提标改造和融安通用机场立项实施，推动“公铁水空”立体交通联动发展。争取开通“融安—北部湾港”的公海联运集装箱精品线路，专项服务于香杉板材、金桔深加工产品等外贸出口。规划建设融安多式联运物流园，搭建区域性多式联运公共信息平台，积极培育市场化运营主体。

#### 专栏 16 加快多式联运高效衔接重点任务

**高速公路：**桂林至钦州港公路（永福三皇—柳州段）、从江—融安—荔浦公路（融安经永福至阳朔段）、衡阳至南宁公路（龙胜至融安段）。

**国省道及农村公路：**G209 三江丹洲至融安长安（改扩建）、G209 融安长安至融安浮石路（改扩建）、G209 融安浮石至融安大良（改扩建）、桥板—沙子—东起—大良—潭头二级公路、融安沙子—柳城太平公路、桂河高速沙子服务区出入口建设项目。

**航空和深港：**融安通用机场、融安县低空经济应用场景发展孵化产业基地、西南水运出海北线通道融江浮石船闸工程、融安港区红卫作业区一期工程、融安港区浮石作业区一期工程。

## 第四章 全面促进投资消费升级

坚持扩大内需战略基点，以有效投资的“进”支撑发展质量的“跃升”，以消费活力的“放”带动经济循环的“畅通”，推动供给与需求在更高水平上实现动态平衡，服务融安经济社会高质量发展。

### 第一节 加快释放消费潜能

落实国家提振消费政策，引导经营主体精准对接居民多元消费需求，保障基本消费普惠安全，拓展中高端消费市场。加快文旅休闲、健康养老、家政托幼、教育培训等服务消费提质扩容，重点办好柳州（融安）香杉板材订货会、融安金桔文化旅游节、“广西龙超”等活动。深挖银发消费、网络消费、绿色消费、智能消费、情绪消费等新兴消费热点。鼓励线上线下消费融合，发展体验经济、夜间经济等新模式。优化消费载体布局，积极打造县域首个综合经济体，鼓励新零售业态发展，升级改造骑楼街、外贸大道等县城商业街。开拓城乡消费市场，推动东起、雅瑶等12个乡镇商贸市场改造。持续开展工业品下乡活动，完善售后服务体系，提升消费品质。优化消费促进机制，指导商家开展团购促销、购物节等各类消费主体活动。强化消费维权，营造放心消费环境。

## 第二节 积极扩大有效投资

坚持投资于物与投资于人紧密结合，完善重大项目建设和储备机制，聚焦三大优势产业和“5+3”特色产业体系强链补链、新型基础设施、产业科技创新设施、现代服务业、生态环保基础设施以及人力资源开发、惠民生等领域，实施一批打基础、利长远、补短板、强品质的重大项目，聚力打造经济发展和民生改善的良性循环。适应人口结构变化，推动公共服务基础设施“以需定投”。持续实施“七个一批”滚动发展机制，构建项目与财政资金、银行贷款、社会资本等要素匹配机制，推动要素向重大项目、优质项目倾斜，确保全县固定资产投资稳定增长，投资效益稳步提升，工业投资占比持续达到25%以上，形成与高质量发展相匹配的投资效益增长模式。吸引社会资本参与污水处理、生态修复等重大项目，强化民间投资项目要素保障，进一步提高民间投资比重。

### 专栏 17 全面促进投资消费升级重点任务

**商贸设施提质升级：**融安县东起、雅瑶等十二个农贸市场改造项目（二期）、振和财富桥头农贸市场、餐饮美食城项目、广西乡村振兴博览交易（融安）中心。

**重点消费活动：**结合“广西龙超”、融安金桔文化旅游节开展各类促销活动。鼓励企业利用节假日之机举办各类促消费活动。贯彻落实上级出台各类政策，结合县域实际开展促消费活动。

## 第七篇

# 繁荣发展，涵养文明融安新风尚

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进文化创造性转化、创新性发展，促进全县人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

### 第一章 壮大主流思想舆论

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，筑牢意识形态主阵地。通过创新传播方式，增强舆论引导力，让党的声音传得更开、更广、更深入，激励全县干部群众在新时代新征程上团结一心、砥砺前行。

#### 第一节 推动党的理论深入人心

**深化理论学习教育。**始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫。加强理论武装工作体系建设，健全完善党委（党组）理论学习中心组学习研讨、干部培训、基层党员学习等各层级学习制度。用好“学习强国”“八桂先锋”“广西干部网络学院”等学习分享交流平台，常态化、制度化开展理想信念教育，综合利用各类阵地、

资源，形成更多有吸引力、接地气的理论武装品牌。持续推动主题教育扎实开展，取得更多成效。

**创新理论宣讲方式。**强化宣讲队伍能力建设，吸纳致富带头人、非遗传承人等加入，增强宣讲队伍活力。构建“线上+线下”立体宣讲矩阵，用好“百姓宣讲团”“少年宣讲团”等宣传宣讲队伍，开设“理论微课堂”短视频专栏，推出“理论+融安故事”“理论+山歌对唱”等短平快产品。切实加强和改进机关、学校、农村和企事业单位思想政治工作。加强未成年人思想道德建设，推进中小学思政课程和思想建设，深化“融登高峰”思政品牌建设，培养担当民族复兴大任的时代新人。

## 第二节 铸牢中华民族共同体意识

**扎实推进民族团结进步事业。**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。积极开展全国民族团结进步示范县、示范单位创建工作。

**共建中华民族共有精神家园。**多层次推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育，用好学校课堂、党校、融安博物馆、爱国主义教育基地等传统宣传阵地，创新运用社交媒体、文艺作品、节庆活动等现代媒介，实现党员干部、青少年学生、文艺工作者、社会大众的全面浸润。积极挖掘和有效运用壮、苗、侗等各民族交往交流交融的历史事实、文化遗存，重点推广以“广西龙超”为代表的优秀中华民族文化。深入挖掘红色档案资源，传承红色基

因，充分发挥“红七军战长安”红色历史在理想信念教育中的重要作用。

**共建富裕幸福家园。**积极联动各民族力量发展壮大融安金桔、融安香杉、油茶等特色产业。组建民族联合发展平台，推动特色产业种植技术、市场信息和品牌资源共享。鼓励种植大户与各族农户结对，推广产业标准化种植。在产业发展各环节吸纳各族群众就业，积极推动民族工艺、文化图腾融入特色产业产品包装。支持长安镇大袍、雅瑶乡西古坡等中国少数民族特色村寨发展乡村民族旅游体验。

**共建和谐平安家园。**坚定不移地贯彻民族平等原则，保障各民族公民在法律面前一律平等，依法享有相同权利、履行相同义务，反对一切形式的民族歧视与特权。依法保障各民族公民的合法权益，包括政治、经济、文化、社会等各方面权利，并通过法治途径畅通权利救济渠道。依法管理宗教活动，防止极端化。加强全民法治教育。持续推进“融议心安”各族群众协商议事体系，探索“民族+旅游”“融登高峰”“融易就业”举措，推进“三项计划”<sup>6</sup>落地见效，重点推进融康社区打造互嵌式模范社区，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

### 第三节 提升舆论引导能力和水平

**推进媒体深度融合。**整合平台资源，推行“一次采集、多元生成、全媒传播”模式。强化技术赋能，建设5G+4K高清直播

---

<sup>6</sup> 三项计划是指：各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

系统，提升重大活动和突发事件直播能力。探索“新闻+政务+服务+商务”模式，将“桔香融安”公众号、融安融媒APP等打造为县域治理与发展的重要平台。建立网络问政快速响应机制，及时回应民生关切。完善人才引进与激励机制，优化队伍结构，释放人才活力。

**加大积极面宣传力度。**旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向，巩固壮大积极向上的主流舆论。强化互联网思维、全媒体视角，注重在新媒体平台的创新表达，提高受众可及性、接受度、认同感，着力讲好融安新时代新征程的奋斗故事，展示各领域各行业的新探索、新成就。加强重点对外宣传平台建设，创新对外宣传方式，传播融安好声音、展示融安好形象、讲述融安好故事。

## 第二章 提升全域文明建设水平

坚定文化自信，弘扬和践行社会主义核心价值观，不断提升精神文明建设水平和社会文明程度，在致敬历史中筑牢精神基石，在继往开来中传承创新，持续巩固自治区文明城市成果。

### 第一节 巩固文明城市建设成果

**全力推进城乡全域文明。**制定《融安县精神文明建设工作要点》，建立“县委统筹、乡镇主抓、村社落实、群众参与”的四级联动机制。围绕全面推进乡村振兴战略，把文明建设与和美乡村建设、乡村特色旅游有机结合，实施“乡风文明浸润”计划，提升乡村文明创建整体水平。结合壮乡文化、非遗传承等特色，

推动文明村镇提档升级，打造“文明+旅游”“文明+生态”融合发展模式。加强家庭、家教、家风建设，完善文明家庭建立常态化机制。深化文明单位、文明校园、文明家庭等创建，推动文明理念进入千家万户。

**拓展新时代文明实践中心建设。**强化阵地功能升级，构建“1+N”服务矩阵。以县新时代文明实践中心为枢纽，联动乡（镇）实践所、村（社区）实践站。实施“阵地提质工程”，2030年前完成12个乡镇实践所智慧化改造。推动实践点向工业园区、旅游景区、中小学校延伸，建设“工地课堂”“田园讲堂”等特色站点，实现服务触角全域覆盖。结合融安金桔、融安香杉、赛龙舟等符号，设计特色实践载体，推动文明培育与产业文化互促共进。

**健全文明实践志愿服务体系。**坚持走中国特色志愿服务之路，大力弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，推动志愿服务精神精准化、常态化、便利化、品牌化，让志愿服务蔚然成风。深化文明实践志愿服务，组织实施一批覆盖面广、影响力大的志愿服务项目，开展建强党群连心的志愿者队伍行动，提升志愿服务的专业水平和服务能力。积极推进党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展试点工作。开展志愿服务关爱行动，健全志愿服务组织孵化机制，完善志愿者礼遇激励措施。

## 第二节 构筑道德风尚桔乡

**深化新时代公民道德建设。**紧扣《新时代爱国主义教育实施

纲要》和《新时代公民道德建设实施纲要》要求，推动社会主义核心价值观落细落小落实。牢固树立总体国家安全观，加强全民国防教育，建好融安县国防教育基地，依托“红七军战长安”纪念馆、融安博物馆、文史馆等教育基地打造“红色课堂”品牌，推动爱国主义教育 with 道德建设深度融合。持续推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，广泛开展道德模范、身边好人选树等宣传活动，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。

**大力弘扬时代新风。**广泛开展文明行为规范教育实践，推进文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明祭扫、文明上网等专项活动取得成效。深入实施文明乡风建设工程，全面推行移风易俗“五个统一”<sup>7</sup>工作法，引导广大党员干部、公职人员带头示范，有效治理封建迷信、铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等不良习俗。大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止餐饮浪费行为，推动全社会形成劳动光荣、节约为美的良好风尚。加快推进新时代双拥工作创新发展，适当组织群众性军民共建活动，争创双拥模范县。

### 专栏 18 提升全域文明建设水平重点任务

**巩固文明城市建设成果：**实施“乡风文明浸润”计划；12个乡镇实践所智慧化改造；建强党群连心的志愿者队伍行动；开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合发展试点工作；

**构筑道德风尚桔乡：**推行移风易俗“五个统一”工作法；实施文明乡风建设工程。

<sup>7</sup> 五个统一是指：统一操办规模、宴席标准、服务队伍、礼金上限、监督管理。

### 第三章 促进文化事业繁荣发展

坚持社会主义先进文化前进方向，以“文化惠民、产业融合、品牌塑造、遗产保护”为主线，推动融安文化事业和文化产业繁荣发展。

#### 第一节 增强公共文化服务效能

**完善公共文化服务设施。**优化升级县级文化阵地，推动图书馆智慧化改造，在博物馆增设数字化非遗展示窗口，推动文化馆新馆功能优化与数字化展厅建设，打造复合型文化空间。推进“智慧文化云”向基层延伸，打造非遗工坊、乡村戏台等特色阵地，在易地搬迁安置点配套建设文化驿站，激发基层文化内生动力。升级县体育场馆功能，提档城镇体育健身圈，加强基层体育设施建设，推动落地河西全民健身中心、11人制足球场、骑行步道及登山步道等项目，完善城乡“15分钟健身圈”。大力推进长安、潭头、大将等乡镇红色革命遗址保护利用，加大古镇骑楼街区保护修缮与业态活化。

**提升公共文化服务品质。**深入实施文化惠民工程，开展阅读推广品牌活动，营造“书香融安”氛围。加强壮族山歌、融安彩调、长安文场等非物质文化遗产保护与传承。打造以“融安民俗文化系列活动”、融安金桔文化旅游节为核心的特色文化活动品牌体系。创新开展非遗手作体验游、金桔采摘研学等活动。丰富夜间文化供给，打造古镇骑楼夜市街景，擦亮“周周有戏”等特色文化标识。推动“戏曲进乡村”内容形式创新，把优质文艺服

务送至基层。加强文化人才队伍建设，持续推动公共文化服务向均衡化、优质化发展。

## 第二节 繁荣文艺精品创作生产

**打造文艺产品力作。**立足融安“桔乡风情、红色文化、生态康养”三大特色资源，深挖本土文化打造一批具有地域标识、时代气息、群众口碑的文艺精品力作。推行“桔乡风情”民族文艺创作计划，重点扶持壮族山歌、融安彩调、长安文场等非遗题材创作，持续举办原创作品征集比赛，设立“非遗传承人+文艺工作者”结对机制，每年打造1—3个传统工艺与现代艺术融合项目。

**完善创作激励机制。**建立“融安文艺名家库”，制定文艺人才扶持办法，坚持引进与培养相结合，不断壮大文艺人才队伍。搭建文艺人才培养平台，在长安古镇、大良石门等地建立“文艺创作深扎基地”，组织“作家驻村”“画家入寨”活动，建立采风孵化机制。建立评价推广机制，对获得区市级以上奖项作品给予奖励并纳入旅游宣传、对外交流重点项目。鼓励社会资本通过冠名、联创等方式参与文创事业。

### 专栏 19 促进文化事业繁荣发展重点任务

推进文化馆、图书馆“两馆合一”项目，对图书馆进行改造与智慧化建设，文化馆新馆功能优化与数字化展厅建设；河西全民健身中心项目；打造特色文化活动品牌体系；推动“广西龙超”赛事提级。

## 第八篇

# 共建共享，提升民生福祉新温度

坚持以人民为中心，以人民群众美好生活向往为导向，持续提高人民群众收入水平。坚持尽力而为、量力而行，提升民生福祉水平，切实解决好群众关心的就业、教育、医疗、社保、养老、住房等问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一章 巩固民生保障底线

统筹促就业、增收入、稳预期、兜底线。坚持就业优先战略，确保就业形势稳定与居民收入持续增长。加强兜底性民生建设，完善多层次社会保障体系，持续推动人口高质量发展。

#### 第一节 创新共同富裕实现机制

**健全就业创业扶持政策。**坚持稳定就业和扩大就业并举，全力促进高校毕业生、农村劳动力、退役军人、残疾人以及困难家庭等重点群体就业。开展重点群体实名制管理，提供个性化服务，规范公益性岗位开发管理，五年新增城镇就业人口达到 0.3 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以下。健全城乡公共就业服务和终身职业技能培训制度，支持企业大规模开展职业技能培训，鼓励规上企业开展技能等级认定工作，促进全县技能劳动者占比提升。建设人力资源服务市场，加强零工市场建设，打造“家门口”就业服务站，重点深化“老王送工”等特色就业服务品牌，

提升劳务组织化输出水平。深化区内劳务协作和粤桂劳务协作，推广以工代赈等方式发展灵活就业新形式，支持农民工等重点群体就业。健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，完善劳动争议法律援助服务体系，建立法律援助事项负面清单，做到“应援尽援”。

**积极增加城乡居民收入。**保障农民工工资支付，落实最低工资标准，鼓励企业提高技术工人待遇。扩大居民经营性收入，大力发展现代商贸、电子商务、直播经济等新兴经济业态，支持中小微企业发展，帮助更多群体创业致富。增加居民财产性收入，拓宽居民房产租赁、红利等增收渠道，规范发展理财产品。实施家庭农场培育计划，加快推进农村电商、特色旅游观光农业等新型农业经营模式，推动农村资源实现价值转变，实现农民持续增收，进一步缩小城乡收入差距。

## 第二节 完善多层次社会保障体系

**完善社会保险体系。**全面提升社会保险参保质量，推进社会保险应保尽保。统筹推进基本养老保险制度改革，推动企业年金、职业年金协同发展，鼓励用人单位建立多层次养老保障机制，稳步推进个人养老金等第三支柱养老保险制度的构建与完善。推进社会保障、社会救助、社会福利、慈善公益、优抚安置等制度恰当衔接。不断提高社保公共服务水平。

**健全社会救助保障制度。**建立完善以基本生活救助为主体、专项救助为支撑、急难救助为补充、社会力量参与的社会救助制度体系。推动以保障绝对贫困对象为基础向相对贫困对象拓展的

救助改革，实施“按需施救”“精准施救”。打造社会救助信息资源互通共享平台，实行社会救助“一门受理、协同办理”机制。规范实施临时救助制度，拓宽社会力量参与社会救助的渠道，实施散居供养特困人员“物质+服务”救助三年提升行动。积极发展慈善组织，探索政府购买公益慈善组织服务的类别和范围。

**筑牢社会关爱服务体系。**针对退役军人、残疾人、低保对象等群体，推动实名制动态服务管理，开展“送岗下乡”等专项活动，强化就业见习、职业培训与推荐服务联动。进一步健全退役军人工作体系和保障制度，落实退役军人就业安置政策，扎实推进双拥共建，加快建设融安县烈士陵园项目（一期）项目。加强残疾人服务体系建设，加强“两残补贴”动态管理，支持帮助残疾儿童在定点机构康复训练，为有需求的残疾人提供辅助器具适配和家庭无障碍化改造。优化新时代民政服务站服务，针对孤儿、事实无人抚养儿童及留守儿童等开展入户走访个案和志愿者服务工作，实现乡镇“善行驿站”全覆盖。

**促进妇女儿童全面发展。**坚持男女平等基本国策和儿童优先理念，实施妇女儿童发展规划，确保顺利通过妇女发展规划、儿童发展规划终期评估。加大妇女参与决策和管理的保障力度，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等的权利和机会。扩大“两癌”筛查覆盖面，普及宫颈癌疫苗接种。完善儿童优先及全面发展制度体系，保障儿童合法权益与德智体美劳全面发展。加强多元教育、网络保护、心理健康服务及伤害防控，提升综合素质。健全儿童福利服务网络与困境儿童、

农村留守儿童帮扶关爱机制。强化未成年人保护，预防未成年人违法犯罪。加强家庭家教家风建设，健全支持家庭发展的法规政策体系，贯彻儿童养育教育、赡养老人等政策。强化婚姻家庭纠纷预防化解，预防和制止家庭暴力。健全学校家庭社会协同育人机制，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录。

**完善“住有所居”的住房保障制度。**构建以政府提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，积极实施老旧小区综合整治工程，加快危旧房改造，推进老旧小区加装电梯和居家改造。持续推进农房改善工作和开展农村住房安全常态化巡查管控，确保农村危房改造100%动态清零。聚焦刚需主导的市场实际，充分挖掘改善性住房需求，联动完善周边配套，引导房企合理定价，以绿色智慧安全“好房子”精准供给，推动房地产平稳健康发展。

### 第三节 推动人口高质量发展

**推进老有颐养。**积极应对人口老龄化，加快构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系，支持社会力量参与普惠型养老机构建设，探索互助养老模式，强化特殊困难老年人兜底保障。加快健全县乡村三级养老服务体系，建设融安县示范性养老服务中心和大良、浮石、雅瑶等乡镇区域养老服务中心；因地制宜发展社区养老服务中心，打造一批农村互助养老中心。到2030年，全县养老机构护理型床位占比达到90%以上，

每千人口托位数达到 10 个。探索 AI 赋能养老服务，培育养老服务新业态。推动银发经济与产业结合，加快传统产业适老化转型、房建适老化改造，支持开发老年用品市场。

**推进幼有善育。**全面落实生育支持政策和激励机制，对符合法律法规规定生育的 3 周岁以下婴幼儿发放育儿补贴。落实产假、育儿假制度，加强住房支持，倡导婚育新风，扭转低生育率趋势。大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，提供临时托、计时托等服务。

**满足逝有所安。**深化殡葬乱象综合整治，严厉打击违法违规行为，着力健全制度与强化日常监管，推进殡葬领域移风易俗。加强基础公益服务供给，力争在 2027 年建成布局合理、规模适度、功能实用、量力而行的公益性殡葬设施体系。推行殡葬惠民政策，大力推广节地生态安葬，持续完善殡葬服务网络，提高殡葬服务水平，满足群众基本殡葬需求，推进殡葬事业改革发展。

### 专栏 20 巩固民生保障底线重点任务

**完善社会保险体系：**优化筹资机制，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重制度保障衔接。统筹推进基本养老保险制度改革，进一步健全制度框架。

**人才服务保障：**构建金桔产业科技人才“一站式”服务中心，集成政策咨询、项目申报、成果转化对接等全链条服务；完善配偶安置、医疗保健等配套服务；建立领导干部联系专家制度。

**完善住房保障制度：**实施融安县退役军人康养服务中心及保障性住房项目、人才公寓项目。

**人口高质量发展项目：**重点推进融安县示范性养老服务中心项目（一期）、融安县老年人活动中心、融安县大良镇区域养老中心、融安县雅瑶区域养老服务中心项目、融安县公益性墓地及殡仪馆项目。

## 第二章 办好人民满意教育事业

坚持教育优先优质发展，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，健全教育资源配置机制，加强高质量教育体系建设，不断提升教育教学质量，提高人民群众教育获得感，打造柳州市教育优质县品牌。

### 第一节 促进基础教育质量提升

**普及普惠发展学前教育。**加快优质学前教育资源建设，持续提升公办园在园幼儿占比。探索幼儿园开设3岁以下幼儿托班服务，推进幼儿托育与学前教育双向衔接。落实学前教育免保教费政策，加大对普惠性民办幼儿园支持力度。推进学前教育集团化办园，强化教科研赋能，整体提升保教质量，扩大优质教育资源覆盖面，规范民办幼儿园办园行为，构建“公益普惠、安全优质”的学前教育体系。

**扩面提质发展义务教育。**根据人口流动趋势和城镇化进程，优化义务教育网点布局，有序撤点并科学配置学校资源。推进义务教育学校标准化建设，推动实施融安县民族中学学生宿舍楼等6个项目，重点补齐各学校功能室、运动场地、信息化设备等短板，提升学校办学条件。统筹推进城乡义务教育一体化发展，持续加强集团化办学和城乡教育共同体建设，深化初中强校工程。推进中小学数字校园建设，探索AI赋能教育。健全德智体美劳培

养体系和家庭学校社会协同育人机制。分别推进自治区、国家义务教育优质均衡发展县创建。

**优质特色发展普通高中。**推进县域普通高中标准化建设和内涵发展，强化教育资源供给，不断提高县域高中办学水平。确保高中阶段教育毛入学率稳定在95%以上。实施“强师工程”，系统提升教师专业素养，推动高中阶段具备研究生学历的教师比例稳步提升。不断深化教学改革，创新办学模式，充分发挥教共体协作作用，建立县域高中联合教研机制，积极对接引进国内名校到融安开展对口支援、合作办学，不断提高办学质量，推动高考特控线、本科上线率持续巩固提升。支持县域高中特色化发展，满足学生多样化需求。

## 第二节 推进职教继教创新发展

**加快发展职业教育。**深化校企合作、产教融合，构建“政一校一企一行”协同发展的现代职业教育体系。围绕优势产业、特色产业和新兴产业，鼓励与高校共建实验实训平台、工程技术研究中心，加大“产学研”一体化校企合作、产教融合办学模式建设，推行“订单班”“现代学徒制”培养模式。围绕融安特色农业、生态工业需求，建设现代农业和制造业人才实训基地。打造覆盖乡镇的职业技能教学点，助力农村劳动力技能提升。

**促进终身教育开放。**大力发展职工教育、城乡社区教育、老年教育，提高人均受教育水平。加强终身教育数字化平台引入，

为群众丰富教育产品。完善注册学习和弹性学习制度，推动各类学习型组织建设，完善终身学习服务体系。

### 专栏 21 办好人民满意教育事业重点任务

**学前教育：**推动融安县融洲幼儿园建设、融安县幼儿园设备采购等项目。

**义务教育：**优化教育资源配置，改善办学条件。推动融安县长安镇中心小学分校、2026—2030 年中小学校园校舍维修改造工程、融安县初级中学实验楼、融安县中小学智慧教育、教学设备设施建设工程。推进自治区、国家义务教育优质均衡发展县创建。

**高中教育：**深化教共体协作，加强教师队伍建设，巩固提升教学质量。推动融安县高级中学多功能阶梯教室、融安县高级中学图书馆项目等项目建设。

**职业教育：**融安县公共实训基地建设项目。

### 第三章 推进健康融安建设

以人民健康为中心，打造覆盖全民、城乡统筹、医防融合、医养结合的卫生健康服务体系。大力发展中医药事业，提倡全民运动健身，全力打造优质均衡、普遍受益的“健康融安”。

#### 第一节 持续健全医疗卫生体系

**夯实基层医疗基础。**实施县域医疗能力提升工程，推进县人民医院、中医医院提质扩容及康养中心等重点项目建设，推动县人民医院于“十五五”期间达到三级医院服务能力。深化紧密型县域医共体建设，构建以县级医院为骨干、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的城乡医疗服务体系，畅通双向转诊，优化分级诊疗秩序。落实医保参保长效机制，推动商业健康保险、医疗救助与基本医保互补衔接。发挥医保基金导向作用，维护医保基金安全运行，推动药品追溯码全场景应用，有效缓解“看病难、看病贵”问题，持续提升群众健康服务水平。

**深化医防融合改革。**构建以县疾控中心为骨干、医疗机构为依托、基层为网底的医防协同体系。强化慢性病综合防控，力争高血压、糖尿病等重点慢性病患者规范化管理覆盖率达90%以上。推进疾控中心标准化建设，把综合医院中涉及公共卫生相关的学科建设纳入公共卫生应急管理体系，提升疫情监测预警与应急处置能力。健全分级分层分流的重大疫情救治与应急管理机制，完善应急医疗服务体系与统一高效的指挥体系，加强传染病防控工

作。持续推进卫生监督执法能力建设，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。

## 第二节 提升特色医疗服务

**推动“智慧医疗”建设发展。**依托市级全民健康信息平台，升级智慧医疗平台，实现重点医疗机构数据互联互通，提升信息化便民惠民能力。大力发展智能医疗，推进“互联网+医疗健康”深度融合，加强远程医疗等信息化应用，提升区域医疗服务水平。探索“互联网+医保+医疗+医药”服务新模式，延伸医保服务触角。

**大力发展中医药事业。**建设县中医医院名医传承工作室与治未病中心，推广中医特色服务，促进中医药深度融合康复与健康管理。加强中医药人才队伍建设，推动中医药文化服务进社区、进乡村、进家庭，提升群众认同感。扩大中医药服务覆盖面，提升中医药综合服务能力。

**完善老年健康服务体系。**推动医养结合服务创新发展，探索适合本地实际的服务模式。支持医疗机构为符合条件的长期失能参保人员提供生活照料及相关的医疗护理服务。大力推进康复医学科建设，对县人民医院、县中医医院康复科实施提质升级，在2—3个条件成熟的乡镇卫生院设立康复科，全面提升县域医养结合服务水平。

### 第三节 重视人才体系建设

依托县级医疗机构技术力量，实施常态化医学教育培训，打造全领域、多岗位胜任的公共卫生队伍，健全临床人才培养与行业需求适配机制。加强农村订单定向医学生履约管理和大学生村医招聘，优化乡村医生执业资格结构，推动向执业（助理）医师转变。坚持“高精尖缺”导向，自主培养与引进并重，发挥名医学科带头人作用，推进“人才、学科、项目、团队”四位一体高层次人才培养工程。落实医疗机构用人自主权，完善高层次人才引进政策，强化医疗卫生机构在人才培养、吸引和使用中的主导作用。

### 第四节 落实全民健康国家战略

开展全民健康教育工程，实施儿童、青少年近视综合防控、控烟限酒及“三减三健”营养计划，全面提升居民健康素养。普及全民健身，统筹发展群众体育、竞技体育和体育产业，加快建设和维护公共体育服务设施及学校体育场地，培养青少年良好锻炼习惯。支持生物医药与医疗器械创新发展。深入推进健康环境建设，强化食品药品全过程监管，建立质量安全追溯体系，实施餐饮质量安全提升工程，坚决守牢安全底线，保障人民群众身体健康。

## 专栏 22 推进健康融安建设重点任务

**夯实医疗基础：**融安县域医疗提升项目、融安县人民医院康养中心项目、融安县人民医院医疗设备更新及直线加速器购置项目、融安县大良镇中心卫生院门诊楼项目建设。

**发展中医事业：**完成融安县中医医院医技楼改扩建项目，新增病床 100 余张；建设中医特色高压氧舱。依托 2 名全国基层名老中医药专家工作室，重点培育至少 3 名中医医师，构建“老中医传帮带、骨干医师成名医”的人才梯队。推动县中医医院为融安爱心怡养园、融安馨康颐养园植入特色医养项目。

**拓展医养结合服务：**推进县人民医院康养中心项目，建设老年友善医疗机构，增加居家医疗卫生服务供给。

**康复科建设：**推进康复医学科建设。县人民医院、县中医医院培育康复医学人才，指导条件成熟的乡镇卫生院建设康复科。

## 第九篇

# 协同共治，筑牢安全发展新防线

深入贯彻总体国家安全观，坚持全面依法治县，构筑公平正义的发展环境，切实防范和化解现代化进程中的各类风险，创新社会治理方式，构建社会治理共同体，持续提高社会治理水平。

### 第一章 培育公平优质营商生态

坚持主动服务、延伸服务和个性化服务，强化信用体系建设，加强和完善事中事后监管体系，为经济社会发展构建良好的制度环境、法治环境和社会环境，奋力跻身全区营商环境最优县域行列。

#### 第一节 营造高效便捷的政务环境

**提升政务服务水平。**深入推进简政放权和行政审批制度改革，以“三到”服务准则和“四零”承诺深化“融企入心”活动，推动政务服务向“好办、智办、快办”升级。聚焦“高效办成一件事”，实施“极简审批”攻坚，推出“返乡创业”等6个本地特色“一件事一次办”套餐，推行“一表申请、并联审批、证照联发”。在工业集中区实行“园区管家”制度，提供项目全流程代办服务，强化政策集成和监管协同，持续提升政务服务效能。构建“线上+线下”多元培训体系，培养“一窗通办”全科型人才，建强政务服务专业队伍。

**推动政府数字化转型。**推进智慧政务大厅建设，健全“互联网+政务服务”体系，实现高质量“一网通办”“一网统筹”。通过推进数据开放共享、完善分级分类开放机制、科学运用数字化手段实现服务全程监控与量化评价，提升政府运行透明度和服务效率，构建多元协同、安全可控的现代阳光政府治理格局。深化全域旅游提质和产业赋能增效，构建智慧生态环境，升级网络安全管理和防护体系，推进乡村数字化。

## 第二节 形成优质规范的市场环境

**建设全生命周期企业服务体系。**围绕降低制度性交易成本和激发经营主体活力健全“清单管理”机制。拓展政企规范化沟通渠道，完善政企早餐会、民企茶话会、领导干部挂钩联系企业等制度，推动干部深入一线助企纾困。建设个性化、全要素、全周期、全天候的企业服务系统，提升服务效能，支持企业做大做强做精。探索推行“链长制+链主制”，强化产业链协同与要素保障。落实“非禁即入”，持续清费减负，优化价费环境，全力打造营商口碑。

**强化社会信用体系建设。**推进信用基础数据库信息互联互通，夯实数据支撑。以打造“信用+”服务模式为核心，赋能企业发展。深化信用报告在行政管理事项中的应用，全面推动以专项信用报告替代无违法违规记录证明，做到“应替尽替”，降低企业成本。实施差异化信用监管，将全国企业公共信用综合评价结果

与行业评价有机结合，作为开展分级分类监管的基础依据。

### 第三节 创优公正透明的法治环境

构建高效综合执法体系，完善“互联网+监管”系统，全面推进“双随机、一公开”、联合监管、非现场监管和智慧监管。推行“首违不罚+信用修复”柔性执法，对非主观轻微违规企业给予整改缓冲期。完善数字知识产权保护和公平竞争制度，加强商业秘密侵权打击。建立法企对接机制，加强商务律师培养，营造法治化营商环境。

#### 专栏 23 培育公平优质营商生态重点任务

**6个本地特色“一件事一次办”套餐：**民宿开办一件事、金桔产业一件事、返乡创业一件事、香杉加工一件事、不动产登记水电气网过户一件事、工程项目审批一件事。

**贯彻“三到”服务准则：**不叫不到、随叫随到、说到做到。

**创新“四零”承诺：**服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉。

**加快社会信用体系建设：**开展“诚信建设万里行”宣传活动。

## 第二章 推进融安治理现代化

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，营造有机、协调、良性的社会运行生态。

### 第一节 加强和创新社会治理

**构筑社会治理共同体。**强化系统治理与多元协同，健全自治、法治、德治融合的基层治理体系，完善基层民主协商，推动政府治理、社会调节与居民自治良性互动。整合综治视联网、“雪亮工程”等数据资源，实现矛盾纠纷与安全隐患智能预警、分级处置。优化设置乡、村、屯三级综合网格及重点单位专属网格，构建横向到边、纵向到底的大联动格局。实施基层网格优化行动，实现“一网统筹、事事入格”。打造融安特色志愿服务品牌，广泛开展政企居联建、互助结对等活动，推进县域微治理与基层微更新。统筹推进工会、共青团、妇联、科协等群团组织发展，加强对所在领域群众的团结凝聚和引领带动。

**推动社会共治重心下沉。**坚持党建统领，推广“支部建在网格上”，实现网格党组织全覆盖，由村（社区）党支部书记兼任网格长，党员中心户担任微网格员，建设集政务服务、公共服务、便民服务为一体的基层综合服务平台。建立“网格吹哨、部门报到”机制，推动公安、司法、行政综合执法等力量下沉网格，形成“一格多员”联动体系。大力培育发展社会组织和社会工作专

业人才，推动社会力量广泛参与基层治理和服务群众工作，完善“五社联动”<sup>8</sup>机制，建设乡镇“五社联动”服务站。加强乡村矛盾纠纷调解能力建设，重点化解征地拆迁、山林土地水利等疑难矛盾，提升基层治理效能。

**坚持基层自治民心在上。**完善党组织领导的自治、德治、法治相结合的治理体系。推广“融议心安”议事模式，深化基层自治，动员群众参与社会治理，依靠群众智慧解决重点难点问题，形成人人参与、人人尽责、人人受益的良好局面。大力培育群众性组织，以组织化方式提升自治效能，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

## 第二节 整体提高法治水平

**全面推进依法治县。**坚持法治融安、法治政府、法治社会一体建设，压实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，推进述法全覆盖。加强法治队伍建设，推进执法人员持证上岗、常态化培训，建强公职律师、法律顾问、公证员队伍，提升基层法治服务能力。深化司法公正改革，提升审判执行质效与公信力，健全司法权力监督制约机制，优化县乡执法司法衔接、行政争议化解、诉源治理与多元解纷体系。依法保护企业权益，健全知识产权保护制度，依法查处侵权行为。推动全民守法，贯彻法治宣传教育法，落实“九五”普法规划，加强宪法法律普及，持续实施“法律明白人”培养计划，压实“谁执法谁普法”责任，推进

---

<sup>8</sup> “五社联动”是指：以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为辅助、社会慈善资源为补充的机制。

公共法律服务“零距离”供给。

**全面严格依法行政。**坚持权责法定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，持续推动行政行为规范化、法治化。提升行政决策公信力，推行行政规范性文件“三统一”制度，实现重大行政决策合法性审查全覆盖。深化行政执法规范化，全面落实行政执法“三项制度”，规范行政执法程序与自由裁量权，持续提升乡镇执法队伍专业化能力，加强乡镇行政执法规范化建设，推行“扫码入企”，规范涉企行政执法，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。强化行政权力制约与监督，全面深化政务公开，加强行政执法协调监督，完善县乡一体化执法监督工作体系，畅通投诉举报渠道。提升行政复议与应诉效能，发挥行政复议化解争议主渠道作用，提高行政机关负责人出庭应诉率，严格执行生效裁判，规范行政行为。

#### 专栏 24 推进融安治理现代化重点任务

**加强和创新社会治理：**1.党建引领基层治理现代化。一是深化“党建+网格”精细治理，推动多网融合与“网格发现—支部吹哨—部门报到”机制落地；健全“党建引领基层治理协调机制”，推动资源下沉，破解“小马拉大车”问题。二是坚持新时代“枫桥经验”，深化“融议心安”基层治理模式创新；推进网上网下协同治理，选树示范样板村（社区）。2.做优凝聚服务群众工作。一是推进信访法治化。健全县乡村贯通的信访接办机制，建立“周分析、月研判、季通报”预警体系；探索人工智能应用，完善“网格化+精细化+信息化”治理平台。二是健全志愿服务体系。构建县乡村三级志愿服务网络，依托新时代文明实践阵地及信息平台推行积分制；围绕乡村振兴、基层治理等重点领域培育特色项目，发展专业性志愿服务组织。

**提高法治水平：**一是坚持抓住领导干部“关键少数”，压实主体责任。推行述法全覆盖，带动全社会尊法学法守法用法。二是规范权力筑牢制度防线。严把行政规范性文件制发与清理关，合法性审查率达100%。重大行政决策全流程落实公众参与、专家论证合法性审查等程序。三是优化法治化营商环境。规范涉企行政执法，优化司法保障，强化知识产权保护，提升政务服务效能。

### 第三章 守牢安全发展底线

坚持把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，统筹推进“平安融安”建设。全面提升应急综合能力，夯实公共安全根基，维护社会大局稳定。

#### 第一节 提升应急管理综合能力

**完善应急管理体系。**健全工作规范并强化督查巡查，持续推进风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系建设，坚决遏制较大以上事故发生。完善县乡两级安全生产、消防安全、森林防火、防汛抗旱等工作协调机制，加快应急指挥平台建设，优化事故灾害分级响应制度，统筹应急力量，提升应急管理法治化、指挥高效化和响应协同化水平。加强综合应急救援队伍建设，增强专业救援能力。完善自然灾害救助体系，建设权责统一、权威高效的监管执法体系。

**健全应急预案系统。**健全覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系，重点完善消防、森林防火、防汛抗旱等专项预案。修订总体、专项及部门预案，加强预案衔接与数字化应用，开展可行性评估，提升实战性和操作性。强化公共交通安全治理，推动危化品、冶金等重点领域智能化建设。加强应急救援队伍装备配备，推动预案演练向实战化、常态化转变，提升演练实效。完善社会应急救援体系，全面提升事前预警、事中救援、事后恢复的全过程应急处置和防灾减灾救灾能力。

**加强应急保障能力建设。**建强应急救援队伍，整合现有应急救援力量，提高响应速度和救援能力，强化实战化应急救援演练，提升队伍实战能力。健全红十字志愿服务长效机制。构建集资源管理、值班值守、指挥调度、监测预警等功能于一体的综合应急指挥平台，加强公共消防设施和消防队站建设，推进居民小区消防通道治理。提升应急物资储备能力，推动高标准智能化粮食仓储物流项目建设，强化粮食收储调控；推进应急物资储备与实训一体化的综合减灾工程，提升储备管理信息化水平和要素配置能力；合理配置应急避难场所，增强城市重点区域应急保障能力。加强应急物资储备管理，科学确定储备种类与数量，确保物资质量可靠、数量充足，提升调配效率，保障突发事件中物资及时到位。完善防灾救灾减灾工作机制，实施旱涝灾害监测、防御与救援体系全覆盖，提升社会抵御灾害能力。

**加强安全生产综合治理。**严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，健全县、乡镇、村（社区）三级责任链条。充实执法力量，提升装备水平，对危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、建筑施工、交通运输等重点行业开展常态化检查，严厉打击违法违规行为，对重大隐患依法采取停产整顿等措施。全面开展风险辨识评估，实施差异化管控，推动企业隐患自查自改，实现闭环管理。深化安全生产治本攻坚三年行动，制定重点行业治理方案，强化源头管控和市场准入。同时，完善燃气、消防、特种设备等民生领域安全监管，保障人民群众生命财产安全。

## 第二节 夯实公共安全根基

**坚决维护国家政治安全。**严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动；严厉打击境外宗教渗透和邪教组织等各类非法宗教活动。深化意识形态领域斗争，强化校园意识形态教育。完善健全反恐防暴长效机制，始终保持对暴力恐怖活动的预防和打击效能。

**坚决维护社会大局稳定。**深化网络空间安全综合治理，严厉打击各类突出违法犯罪，深化扫黑除恶机制落实，强化毒品防控体系建设，深化命案防控工作机制，推进道路交通安全管理，强化重点人员、重点地区、重点案事件管控水平，不断提升群众安全感、满意度。

**强化县域安全运行保障。**全面升级市政安全设施，在饮用水源、防汛抗旱、能源供应、交通运营、食品药品等领域构建安全韧性保障体系。完善“雪亮工程”，提高公共视频监控密度与共享水平。深化安全生产专项整治，推进企业安全生产标准化，强化监管执法，全面提升安全生产水平。严格落实“四个最严”<sup>9</sup>要求，健全食品药品现代化治理体系。加强网络社会与意识形态管理，完善舆情监测与应急处置机制，筑牢县域安全防线。

**深化矛盾纠纷排查化解。**完善县、乡综治中心规范化建设，健全矛盾纠纷风险隐患排查化解工作机制，健全人民调解组织网络与专业调解队伍，在信访、医疗、住建、交通等重点领域完善

---

<sup>9</sup> “四个最严”是指：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

行业性、专业性调解机制。推进源头预防，落实微风险滚动排查机制<sup>10</sup>，对重大民生决策开展稳定风险评估，减少信访问题产生。加强社区矫正对象帮扶管理，促进其融入社会。以法治思维和法治方式推进信访工作，依托信访工作联席会议机制，统筹各方力量，压实属事属地责任，深化领导干部接访下访，包案化解等机制，强化“三到位一处理”，提升治理效能。

**防范化解重要领域风险。**统筹调动全县资产资源，通过预算安排、盘活资产等方式，确保隐性债务化解进度超过全区平均水平，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。完善政府债务管理机制，强化政府专项债券项目储备和穿透式管理，完善专项债券“借、用、管、还”的全生命周期管理机制，实行政府投资项目“财政承受能力+债务风险评估”双评审机制，严禁超财力上项目，严控非刚性、非重点项目支出。加强重点税源动态监控，堵塞征管漏洞。盘活闲置国有资产，推动国有林场、停车场等特许经营权市场化运营。实施“零基预算”改革，响应国家“紧日子”号召，取消低效无效支出，落实压减“三公”经费。

### 专栏 25 守牢安全发展底线重点任务

**提升应急管理综合能力：**应急培训中心项目、防灾减灾物资仓库、森林消防队伍能力提升项目、融安县综合防灾能力建设项目。

**夯实公共安全根基：**融安县公安局业务技术用房建设项目、融安县看守所和武警中队整体迁建项目、融安县公安局执法办案中心建设项目、融安县公安局 9 个派出所新建项目、智慧融安视频云建设项目。

<sup>10</sup> 微风险滚动排查机制是指：通过定期和不定期的检查，及时发现并处理潜在的风险点。

# 第十篇

## 完善规划实施保障机制 广泛团结凝聚社会新力量

### 第一章 必须坚持党的全面领导

坚持把党的全面领导贯穿经济社会发展全过程、各领域，着力提升基层党组织的政治功能和组织功能，确保党的组织和工作全覆盖。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委研究发展战略、研判经济形势、制定重大政策的工作机制，持续提高决策的科学性和前瞻性。落实“党建凝心聚力促发展”工程，持续推进党支部标准化规范化建设，全面增强基层党组织政治功能和组织功能，实现党的组织与工作全覆盖。强化党员干部的思想淬炼和政治历练，通过分层分类、全员覆盖的教育培训，引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，着力锻造政治过硬、本领高强、担当有为的骨干队伍，为规划落地实施提供坚强政治和组织保障。

### 第二章 加强干部能力和作风建设

强化干部工作作风和履职能力。以思想解放破局、以创新意识赋能、以变革精神提效，建优建强干部培训阵地，精准抓实干部能力培训，持续提升攻坚克难能力，全面练就产业发展、项目

建设、招商引资、便民服务、风险处置过硬本领，为高质量发展提供坚实干部支撑。健全“考用结合”监督机制，畅通干部能上能下渠道。以纠树并举、严管厚爱，锻造政治过硬、本领高强、作风优良、忠诚干净担当的干部队伍，为“十五五”经济发展提供坚强保障。

**纵深推进全面从严治党与清廉融安建设。**始终坚持严的主基调，压紧压实全面从严治党“两个责任”，强化对“一把手”和领导班子监督，完善权力运行制约监督体系，确保权力在阳光下运行。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，紧盯重大项目、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，充分发挥派驻监督机构的探头作用和巡察的利剑作用。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，充分运用监督执纪“四种形态”，重拳整治作风顽疾，防止“四风”反弹回潮。持续正风肃纪反腐，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固风清气正的政治生态。

### **第三章 完善政策支撑体系**

**强化政策运用。**综合运用经济、法律、行政等手段，制定支持各类经营主体积极参与规划实施的配套政策，引导各种资源向规划实施项目配置。用好公共财政政策，最大限度地发挥公共财政的职能作用，保障公共财政向保障和改善民生、生态环保、困

难群众倾斜，不断增强政府提供基本公共服务的能力。用好税收政策，建立税收收入稳定增长的长效机制，为社会发展提供坚实的财力支持。用好产业政策，加强对高新技术产业和战略性新兴产业的扶持。

**增强要素保障。**充分发挥市场机制作用，以制度创新推动化解“用地紧”“融资难”“人才短缺”等核心难题。做好用地保障。明确耕地保护红线、生态红线，科学管理土地资源，推动土地使用集约化。做好资金保障。积极争取上级财政一般性转移支付和专项资金。稳步推动政府投融资体制改革，加强金融产品和服务创新，发展普惠金融。做好人才保障。加大人才引进和人力资源开发力度，完善人才激励政策，优化人才发展环境，最大限度创造和利用人才红利。

**强化项目保障。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，实施一批投资大、影响大、具有全局性的重点项目，通过鼓励引导、策应扶持、招商引资等多元方式，多主体、多渠道筹措项目建设资金，充分发挥重点项目的带动效应，为规划目标的实现提供支撑。“十五五”期间，初步规划实施建设项目 388 个，总投资 788.5 亿元；储备项目 292 个，总投资 1361.5 亿元。

#### 第四章 健全规划实施机制

**构建依法统计新格局。**严格遵守执行《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》及中央关于统计的《意

见》《办法》《规定》《监督意见》，全力推进依法统计，防止统计造假、弄虚作假，确保统计数据真实准确，为促进融安经济社会持续健康发展提供扎实的统计保障。

**健全规划实施管理体系。**将多规合一理念贯穿规划实施全过程，进一步明确国民经济与社会发展规划纲要的上位规划地位，加强各专项规划与规划纲要的衔接协调，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，实现规划纲要对各种资源的最优组合与布局，更好地促进经济社会发展。

**强化绩效评估考核。**建立规划实施监督评价考核机制，组织开展规划年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，及时总结经验、发现问题并提出意见建议，把评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。建立有效的社会公众监督机制，畅通公众监督渠道，发挥各民主党派、工商联和无党派人士对规划实施的民主监督作用，鼓励专业机构、行业协会、民间组织等各类社会团体和民众提出监督意见，提高规划实施的透明度和公众参与度，形成上下同心、目标同向、落实同步的推进机制，确保各项目标任务落到实处。

## 第五章 凝聚社会广泛共识

加大规划宣传力度，强化社会舆论导向，创新和丰富宣传形式，营造良好舆论氛围，增强社会各界的认同感和积极性。着力

推进规划实施的信息公开，健全政府和企业、公众的信息沟通和交流机制，鼓励经营主体、社会力量和人民群众等参与规划实施和决策咨询，汇聚形成全社会共同关心支持和谱写中国式现代化融安篇章的磅礴力量。